AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

PROCES VERBAL
DE INIȚIERE A CONTROLULUI
nr. 1246/21

mun. Chișinău **15.12.2021**

Natalia IVANOV, inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, în temeiul art. 31 din *Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, nr. 132/2016, verificând prealabil sesizarea nr. 04/1203 din 24.11.2021,

A STABILIT:

La data de 24.11.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare - ANI) a fost înregistrată sesizarea din oficiu, nr. 10054 (nr. de înregistrare în cancelaria ANI), formulată în baza sesizării Comisiei Electorale Centrale, nr. 10054 din 21.10.2021, prin care se invocă eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl. Hemei Andrei, IDNP – [redacted], a.n. [redacted], domiciliat în [redacted], consilier în cadrul Consiliului local Gura Galbenei, r-l Cimișlia.

În aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din *Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod atribuit – 20210321008.

Potrivit sesizării, se solicită verificarea respectării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Hemei Andrei, consilier în cadrul Consiliului local Gura Galbenei, r-l Cimișlia care, concomitent mai activează și în calitate de șef de post Serviciu salvatori și pompieri din aceiași localitate.

Conform art. 37, alin. (4) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)–(8), (12) și (13), ale art. 35, și 36 se aplică în mod corespunzător și în cadrul procedurii de inițiere a controlului și de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din *Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate, în termen de 30 de zile de la data repartizării sesizării depuse de o persoană fizică sau persoană juridică, efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al declarării averii și a intereselor personale. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului averii și al intereselor personale.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, sesizarea corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din Codul Administrativ.

Conform art. 85 alin. (3) al *Codului admininstrativ*, autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

ATENȚIE: Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Potrivit art. 87 alin. (l) din *Codul administrativ*, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

În vederea stabilirii statutului juridic a dlui Hemei Andrei prin prisma cadrului legal incident declarării averii și intereselor personale, inspectorul de integritate a accesat datele conținute în sistemul informațional e-Integritate, identificînd următoarele declarații de avere și interese personale depuse de persoana prenotată în calitate de consilier local:

- Declarația de avere și interese personale pentru anul 2017, depusă la 16.03.2018;
- Declarația de avere și interese personale pentru anul 2018, depusă la 27.03.2019;
- Declarația de avere și interese personale pentru anul 2020, depusă la 31.03.2020;

Astfel, potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) din *Legea privind declararea averii și a intereselor personale*, nr.133/2016, dl Hemei Andrei deține calitatea de subiect al declarării – consilier sătesc.

Exercitarea de către dl Hemei Andrei a mandatului de consilier în cadrul Consiliului local Gura Galbenei, r-l Cimișlia, este consolidată și de datele conținute pe pagina oficială a Comisiei Electorale Centrale – https://a.cec.md/ro/consilieri-locali-3122.html potrivit cărora dumnealui i-au fost validate mandatele de consilier drept urmare a desfășurării alegerilor locale generale din iunie 2015 și, respectiv, octombrie 2019.

Examinînd declarațiile de avere și interese personale ale dlui Hemei Andrei, indentificate în sistemul informațional e-Integritate, inspectorul de integritate a identificat că, în declarațiile depuse pentru anul fiscal 2017, 2018 și 2020, subiectul declarării indică atît veniturile obținute sub formă de îndemnizații în calitate de consilier sătesc, cît și venitul salarial primit de la Primăria din localitate.

În vederea elucidării aspectelor invocate în sesizare și materialele atașate, la data de 02.12.2021, în temeiul art. 19, lit. b) și art. 20 lit. b) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, prin demersul nr. 04-21/7083 inspectorul de integritate a solicitat Primăriei Gura Galbenă actele administrative și juridice care confirmă angajarea dlui Hemei Andrei în cadrul primăriei din localitate.

La 10.12.2021, în cancelaria ANI a fost înregistrat răspunsul nr. 12004 prin care s-a constatat că subiectul declarării este angajat în calitate de șef de post al Serviciului salvatori și pompieri din localitate. La fel, au fost recepționate și schemele de încadrare și statele de personal al Serviciului prenotat semnate de către dl. Hemei Andrei și aprobate de către primăria Gura Galbenei.

Regimul general al funcției de consilier, statutul juridic al persoanei care exercită acest mandat, precum și alte raporturi ce decurg din exercitarea mandatului de consilier raional, sunt aspecte statuate de către legiuitor în *Legea cu privire la statutul alesului local, nr. 768/2000*, *Legea privind interpretarea art. 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nr. 263/2012* și *Legea privind administrația publică locală, nr. 436/2006.*

Dispozițiile generale cu privire la incompatibilități sunt prevăzute la art. 16 a Legii privind declararea averii și a intereselor personale, nr.133 din 17.06.2016 care prevede că subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lîngă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Situațiile exprese de incompatibilitate ale alesului local, în cazul dat al consilierului sătesc, sunt enumerate exhaustiv în conținutul art. 7 al *Legii cu privire la statutul alesului local, nr. 768/2000*, (completate de prevederile *Legii privind interpretarea art. 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nr. 263/2012*).

ATENȚIE: Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Astfel, potrivit art. 7 alin. (1) litera c) din *Legea cu privire la statutul alesului local, nr. 768/2000*, mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de funcţionar public, de angajat în subdiviziunile autorităţilor administraţiei publice locale (aparatul preşedintelui raionului, primării, primărie şi preturile municipiului Chişinău, direcţii, secţii şi alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei şi ale Comitetului executiv a Găgăuziei.

Conform pct. I din *Legea nr. 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (l) literele c) şi d) din Legea nr. 768/2000*, prevederile literei c) se aplică funcţionarilor publici şi angaiaţilor din subdiviziunile autorităţilor administraţiei publice locale de acelaşi nivel şi din aceeaşi unitate administrativ-teritorială.

Potrivit art. 1 din *Legea nr. 436/2006 privind administraţia publică locală*, autorităţi ale administraţiei publice locale de nivelul întâi sunt: autorităţi publice, luate în ansamblu, care sânt constituite şi activează pe teritoriul salului (comunei), oraşului (municipiului) pentru promovarea intereselor şi soluţionarea problemelor colectivităţilor locale.

Totodată, potrivit art. 4, alin. (4) din *Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM*, organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele şi oraşele (municipiile) constituie nivelul întîi, raioanele, mun. Chişinău şi mun. Bălţi constituie nivelul al doilea.

Coroborînd normele legale citate, Primăria s. Gura Galbenei, r-l Cimişlia unde activează dl Hemei Andrei în calitate de şef Serviciu Salvatori şi pompieri şi Consiliul s. Gura Galbenei, r-l Cimişlia unde dl Hemei Andrei deţine mandat de consilier sunt de acelaşi nivel (nivelul întâi) şi din aceeaşi unitate administrativ-teritorială.

În conformitate cu prevederile art. 8 din *Legea privind statutul alesului local, nr. 768/2000*, alesul local (în persoana dlui Hemei Andrei, consilier local) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din functia incompatibilă cu mandatul deţinut sau îşi va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariţia incompatibilităţii.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrităţii nr. 82/2017, agentul public este obligat să îşi soluţioneze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea siluaţiei de incompalibilitate în termenul dat nu depinde de voinţa sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credinţă a acţiunilor de eliminare a acestei situaţii.

În această ordine de idei, în urma examinării în ansamblu a tuturor circumstanţelor de fapt constatate în baza sesizării, a datelor deschise, cît şi din informaţiile furnizate de sistemul informaţional e-Integritate, se remarcă existenţa bănuielii rezonabile de a presupune că dl Hemei Andrei a încălcat regimul juridic al incompatibilităţilor.

Luând în consideraţie cele expuse, în temeiul prevederilor art. 31 alin. (1) şi art. 19 lit. b) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Naţională de Integritate,

DISPUN:

1. Iniţierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităţilor de către dl Hemei Andrei, consilier Consiliul local Gura Galbenei, r-l Cimişlia.
2. Informarea d-lui Hemei Andrei, despre iniţierea procedurii de control şi despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016.
3. Informarea petiţionarului despre iniţierea procedurii de control.

Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate **Natalia IVANOV**

ATENTIE: Documentul în cauză conţine date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidenţă nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidenţă al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condiţiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecţia datelor cu caracter personal.