



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA**
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
Nr. 21/04

mun. Chișinău

07.02.2024

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Maria DINTIU, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (1) și art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016), în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Veronica Josu IDNP XXXXX, consultant principal în cadrul Direcției Politici în domeniul biodiversității a Ministerului Mediului,

A STABILIT:

La 14.09.2023 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. 8778 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către Veronica Josu, consultant principal în cadrul Direcției Politici în domeniul biodiversității a Ministerului Mediului, care în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

În conținutul sesizării se invocă eventuala stare de incompatibilitate admisă de dna Veronica Josu, manifestată prin exercitarea concomitentă a funcției de consultant principal în cadrul Direcției Politici în domeniul biodiversității a Ministerului Mediului și a activității în cadrul Asociației Obștești „EcoContact”.

În temeiul art. 31 alin. (1) și art. 37 alin. (1) din Legea nr. 132/2016, la 13.10.2023 prin procesul-verbal nr. 134/04 a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dnei Veronica Josu.

Potrivit art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, prevederile art. 30, 31, 32, ale art. 33 alin. (6)-(8), (12) și (13), ale art. 35 și 36 se aplică în modul corespunzător și în controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-04/8034 din 16.10.2023, dna Veronica Josu a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 32 din Legea 132/2016.

Conform art. 20 alin. (1) lit. a), b) și c) și art. 37 alin. (4) din Legea nr. 132/2016, precum și în temeiul art. 22, art. 85 și art. 87 din Codul Administrativ, inspectorul de integritate este competent să constate și să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care fac obiectul procedurii fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, consultă datele Registrelor informaționale de stat, precum și solicită autorităților competente informații și documente necesare desfășurării controlului.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016), subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sânt: funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special.

În urma contrapunerii informației din sesizare cu informația din sistemul informațional „e-Integritate” și răspunsulcu nr. 14-07/2151 din 21.09.2023 (la demersul nr. 04-04/7010 din 19.09.2023), Ministerului Mediului s-a constatat că, dna Veronica Josu exercită funcția de consultant principal în cadrul Direcției Politici în domeniul biodiversității a Ministerului Mediului angajată prin transfer prin Ordinul Ministrului Mediului nr. 14-p din 05.10.2021 și Ordinul Ministrului interimar al Mediului pe perioadă determinată nr.551-p din 24.10.2022. Astfel, dna Veronica Josu deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale, prevăzută la art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016.

Potrivit demersului nr. 04-04/7011 din 19.09.2023 remis în adresa Asociației Obștești „EcoContact” și conform răspunsului înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 9290 din 26.09.2023, se atestă că la 07.12.2022 dna Veronica Josu a încheiat contractul de prestări servicii nr.60-EC/2020 UNCCD cu Asociația Obștească „EcoContact”, privind acordarea serviciilor de suport în elaborarea Raportului Național a Convenției Națiunilor Unite pentru Combaterea Deșertificării, cu o durată de până la 20.12.2023.

Conform datelor Serviciului Fiscal de Stat, pe parcursul anului 2022 dna Veronica Josu a obținut salariu în sumă de 22213,27 lei de la Asociația Obștească „EcoContact”.

Potrivit demersului nr.04-04/7375 din 28.09.2023, adresat Ministerului Mediului, s-a solicitat informații dacă Ministerul Mediului are încheiate acorduri cu Asociația Obștească „EcoContact” și dacă în cadrul Ministerului este desfășurat proiectul Convenției Națiunilor Unite pentru Combaterea Deșertificării. Astfel, la 05.10.2023 a fost primit răspunsul cu nr. 01-07/2272, potrivit căruia: prin Hotărârea Parlamentului nr.257/1998, Republica Moldova a aderat la Convenția Națiunilor Unite pentru Combaterea Deșertificării, fiind desemnat responsabil Serviciul Hidrometeorologic de Stat pentru implementarea prevederilor Convenției Națiunilor Unite pentru Combaterea Deșertificării. Între Ministerul Mediului și Asociația Obștească „EcoContact” nu sunt încheiate acorduri sau contracte.

La prezentul răspuns fiind anexat acordul de colaborare din 30.11.2022 între Asociația Obștească „EcoContact” și Instituția Publică „Serviciul Hidrometeorologic de Stat” din subordinea Ministerului Mediului, care prevede schimbul de informații, experiență și asistență, organizarea atelierelor de lucru, seminarelor, implementarea unor activități privind procesul de raportare.

La 20.10.2023 cu nr. 04-04/8265, dnei Veronica Josu i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

În consecință, deși dna Veronica Josu a recepționat informarea privind inițierea controlului în privința sa și solicitarea de a prezenta punctul de vedere, până la momentul întocmirii actului de constatare dna Veronica Josu nu și-a prezentat punctul de vedere față de obiectul controlului.

Aprecierii inspectorului de integritate:

Coroborând toate informațiile și documentele reflectate supra, inspectorul de integritate atestă următoarele :

Prin Ordinul Ministrului interimar al Mediului pe perioadă determinată nr.551-p din 24.10.2022 s-a dispus angajarea Veronica Josu în funcția de consultant principal în cadrul Direcției Politici în domeniul biodiversității a Ministerului Mediului începând cu 5 octombrie 2021. Potrivit fișei postului ultima are următoarele sarcini: elaborarea actelor legislative și normative în domeniul gestionării, creării și protecției ariilor naturale protejate de stat,

pisciculturii și biosecurității, monitorizarea implementării prevederilor legislației în domeniul ariilor naturale protejate de stat, pisciculturii și biosecurității, îndeplinirea sarcinilor în cadrul tratatelor internaționale din domeniul conservării diversității biologice, la care parte este RM.

Potrivit datelor din Registrul de stat al persoanelor juridice Asociația Obștească „EcoContact” a fost înregistrată la 08.02.2010 cu numărul unic de identificare și codul fiscal (IDNO) 1010620005483, care are drept scop promovarea proceselor de dezvoltare durabilă, protecția mediului și utilizarea sustenabilă a resurselor naturale la nivel regional.

În perioada 07.12.2022-20.12.2023, dna Veronica Josu prestează servicii în cadrul Asociației Obștești „EcoContact”, în baza Contractului de prestări servicii nr.60-EC/2022, sarcinile dnei Veronica Josu fiind: furnizarea datelor și informațiilor pentru ținta de acoperire a ariilor protejate ale zonelor importante de biodiversitate. Estimări naționale ale proporției medii de KBA terestre acoperite de arii protejate.

Prin urmare, inspectorul atestă că, începând cu 07.12.2022 (data încheierii Contractului de prestări servicii nr.60-EC/2022) dna Josu Veronica a exercitat simultan funcția de consultant principal în cadrul Direcției Politici în domeniul biodiversității a Ministerului Mediului și prestări servicii în cadrul Asociației Obștești „EcoContact”.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016, subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Conform art. 25 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare Legea nr. 158/2008) funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, al cooperativelor, al întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care acesta este angajat, cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului în societățile economice și de reprezentare în calitate de membru care nu activează permanent în cadrul organelor colegiale ale autorităților publice autonome. Alin. (2²) prevede că, nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public care activează în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sânt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, potrivit fișei postului, în afara orelor de program.

Potrivit art. 25, alin.(6) din Legea nr. 158/2008, situația de incompatibilitate urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia.

Potrivit art.1 alin. (3) din Legea nr.86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, organizație necomercială este persoana juridică al cărei scop principal este altul decât obținerea de venit. În sensul prezentei legi, organizații necomerciale sunt: asociația obștească, fundația și instituția privată.

Conform art. 1375 din Codul Civil, prin contractul de prestări servicii, o parte (prestator) se obligă să presteze celeilalte părți (beneficiar) anumite servicii, iar aceasta se obligă să plătească retribuiția convenită. Obiectul contractului de prestări servicii îl constituie serviciile de orice natură.

Astfel, s-a constatat că dna Veronica Josu a obținut pe parcursul anului 2022 remunerații în sumă de 22213,27 lei de la Asociația Obștească „EcoContact”

Potrivit art. 6 din HG 145/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Ministerul realizează funcțiile în următoarele domenii:

- 1) protecția mediului;
- 2) schimbări climatice;
- 3) gestionarea durabilă a resurselor naturale.

Art. 7 alin. (6) din aceeași Hotărâre prevede că funcțiile de bază ale Ministerului sunt: realizarea actelor normative și implementarea tratatelor internaționale ale Republicii Moldova, întocmirea rapoartelor privind executarea acestora.

Drept consecință, studiind materialele dosarului de control și prevederile legale ce guvernează speța dată, inspectorul de integritate conchide că, dna Veronica Josu, prin prestarea de servicii în cadrul Asociației Obștești „EcoContact” a încălcat regimul juridic al incompatibilităților aplicate funcționarilor publici reglementat de art 25 din Legea nr.158/2008, or, această activitate poate fi desfășurată de funcționarul public în cadrul societăților comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate nu este controlată, subordonată sau nu ține, în anumite privințe, de competența autorității publice în care este angajat. În unitățile, a căror activitate este controlată, subordonată sau ține de competența autorității în care este angajat funcționarul public, acesta poate desfășura doar activități științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este numit în funcție și de reprezentare a statului în societățile comerciale și întreprinderile de stat/municipale.

Astfel, activitatea Asociației Obștească „EcoContact” în anumite privințe este de competența Ministerului Mediului care este prevăzută la art. 6 și 7 din HG 145/2021 și anume protejarea mediului, gestionarea durabilă a resurselor naturale, la fel, sarcinile dnei Veronica Josu în cadrul Asociației Obștești „EcoContact” țin de activitatea sarcinilor din fișa postului ca consultant principal în cadrul Direcției Politici în domeniul biodiversității a Ministerului Mediului și anume furnizarea datelor și informațiilor pentru ariile protejate ale zonelor importante de biodiversitate. Estimări naționale ale proporției medii de KBA terestre acoperite de arii protejate.

Reieșind din cele expuse, stabilirea termenului pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate reprezintă în sine norme imperative sau categorice, adică cele de la dispoziția cărora nu se admite nici o derogare, sub sancțiune. Or, prin instituirea acestora, legiuitorul nu a lăsat la discreția subiecților declarării latitudinea de a-și alege comportarea în ipoteza dată.

La caz, inspectorul constată că, Veronica Josu nu a soluționat starea de incompatibilitate prin renunțarea la funcția publică din cadrul Ministerului Mediului ori prestarea serviciilor remunerate în cadrul Asociației Obștești „EcoContact” în termenul prevăzut la art. 25 alin.(6) din Legea nr. 158/2008 și nu a întreprins măsuri în vederea încetării stării de incompatibilitate.

Conform art. 23 alin.(3) din Legea nr. 133/2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal constituie temei pentru tragere la răspundere disciplinară, contravențională și/sau, după caz, pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Potrivit art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Prin prisma dispozițiilor art. 39 alin. (1) din aceeași lege, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorului de integritate :

a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplicarea sancțiunii contravenționale. Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

b) după, caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru această interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

De asemenea, potrivit art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natură abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciu adus interesului public și de funcția publică deținută.

Astfel, la etapa adoptării deciziei de sancționare a subiectului controlului, inspectorul de integritate subliniază că a ținut cont de fapt că, prin acțiunile sale, deși aflate înafara cadrului legal în materie de respectare a regimului juridic al incompatibilităților, dna Veronica Josu nu se regăsește în lista subiecților declarării acțiunile căruia a mai constituit anterior obiect al procedurilor de control, prin urmare fiind la prima abatere, totodată nefiind posibil de stabilit prejudiciul adus interesului public.

Generalizând cele enunțate supra, în coroborare cu criteriile prevăzute de art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate consideră excesivă aplicarea în privința dnei Josu Veronica a interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, pe o perioadă de 3 ani și nu v-a solicita încetarea raportului de serviciu subiectului declarării, or, în circumstanțele de fapt și de drept expuse, măsurile nominalizate nu sunt necesare, or, la 20.12.2023, a încetat termenul din Contractul prestării servicii în cadrul Asociației Obștești „EcoContact”.

Pentru abaterile comise, în privința acesteia urmează a fi aplicată sancțiune contravențională conform Codului Contravențional al RM.

Ținând cont de cele menționate în prezentul act, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 35-39 din Legea 132/2016 și art. 16, art. 23 din Legea nr. 133/2016, inspectorul de integritate

DECIDE:

1. Se constată că dna Veronica Josu a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, prin nesoluționarea în termen legal a stării de incompatibilitate generată de exercitarea simultană a funcției publice (consultant principal în cadrul Direcției Politici în domeniul biodiversității a Ministerului Mediului) și prestarea servicii în cadrul Asociației Obștești „EcoContact”.

2. Se aduce la cunoștința dnei Veronica Josu actul de constatare și se informează despre dreptul contestării acestuia în termen de 30 zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău, MD- 2043, mun. Chișinău, str. Teilor, 4.

3. Se transmite actul de constatare spre publicare pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Maria DINTIU