



MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE nr. 73/06

mun. Chișinău

12 iulie 2019

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate Constantin Culicovschi, finalizând controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui **Cernev Andrei**, [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, în temeiul prevederilor art.35 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate a întocmit prezentul act, prin care,

A STABILIT:

La 20.08.2018 Autoritatea Națională de Integritate a înregistrat sesizare cu nr.07/134, fiind anexată Cerere nr.F-140/18 din 16.08.2018, potrivit căreia se solicită examinarea stării de incompatibilitate a dlui Cernev Andrei, consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești și inspector în cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii.

În temeiul prevederilor art.31 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr.71/06 din 04.09.2018, în privința dlui Cernev Andrei, consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, a fost inițiat control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcțiilor de consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești și inspector în cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii.

Prin invitația nr.04-06/919 din 05.09.2018, recepționată conform avizului DS2068468274AS la 07.09.2018, dl Cernev Andrei a fost informat despre inițierea în privința lui a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art.33 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate. Suplimentar, în conformitate cu prevederile art.37 alin.(3) și art.33 din Legea citată, prin invitația menționată, dl Cernev Andrei a fost invitat la sediul Autorității pentru ași prezenta punctul de vedere în scris asupra stării de incompatibilitate, ce formează obiectul controlului.

În cadrul controlului, în baza art.20 alin.(1) lit.b), art.32 alin.(3) și (4) și art.37 alin.(2) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat și a recepționat de la autoritățile competente informații și documente, necesare desfășurării controlului, precum și a făcut extrase din baze de date.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

Recepționând la 07.09.2018 invitația nr.04-06/919 din 05.09.2018, dl Cernev Andrei nu și-a exercitat dreptul prevăzut la art.33 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, de a-și exprima în scris punctul de vedere asupra situației de incompatibilitate din speță.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Examinând materialele dosarului de control prin prisma prevederilor legale ce administrează situația din speță, inspectorul de integritate consideră că dl Cernev Andrei, prin exercitarea simultană a funcției de inspector în cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii și consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termen legal, prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților din următoarele considerente.

Sub aspectul statutului de funcționar public, potrivit Ordinului Inspectoratului de Stat al Muncii nr.67-p din 06.10.2014, dl Cernev Andrei a fost numit în funcția publică de inspector în

cadrul Inspecției teritoriale de muncă UTA Găgăuzia. Prin Ordinul Inspectoratului de Stat al Muncii nr.07-p din 01.02.2018, dl Cernev Andrei a fost promovat în funcția de inspector superior în cadrul aceleiași inspecții, iar prin Ordinul Inspectoratului de Stat al Muncii nr.19-p din 19.03.2018 a fost promovat în funcția de șef al aceleiași inspecții pe perioadă determinată (pe perioada concediului de îngrijire a copilului al angajatului absent).

În conformitate cu prevederile art.7 alin.(2) din Legea nr.140 din 10.05.2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii, personalul Inspectoratului de Stat al Muncii, inclusiv al inspecțiilor teritoriale de muncă, se formează din inspectori de muncă și din alți specialiști, care sînt *funcționari publici*. Prin urmare, dl Cernev Andrei exercitînd funcții publice în cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii are *statut de funcționar public*.

Sub aspectul alesului local, potrivit scrisorii Comisiei Electorale Centrale nr.CEC 8/2653 din 10.09.2018, prin Hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr.653 din 23.12.2016. dlui Cernev Andrei i s-a atribuit *mandatul de consilier* în Consiliul orășenesc Vulcănești, pe care îl deține pînă în prezent.

Sub aspectul subiectului declarării averii și a intereselor personale, în conformitate cu prevederile art.24 alin.(1) din Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și art.3 alin.(1) lit.g) din Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Cernev Andrei este *subiect al declarării averii și a intereselor personale* prin deținerea *statutului de funcționar public*.

Sub aspectul incompatibilității, în conformitate cu art.12 alin.(1) din Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, pentru *exercitarea* eficientă și dezinteresată a *atribuțiilor agentului public*, *desfășurarea activității sale profesionale* este *incompatibilă* cu alte *funcții, calități sau activități*, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

Potrivit art.16 din Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate* în cazul în care *pe lângă funcția publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate*, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Conform art.24 alin.(2) din Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, funcționarul public este obligat să respecte întocmai regimul juridic al incompatibilităților. Subsidiar, conform incompatibilităților pentru funcția publică, prevăzute la art.25 alin.(2) lit.a) din Legea citată, *funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate* în cadrul *autorităților publice*, cu *excepțiile prevăzute de lege*.

Potrivit art.11 alin.(1) și art.24 alin.(3) din Legea nr.768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, *alesului local care a participat la ședința consiliului i se acordă o indemnizație* pentru fiecare zi de participare la ședința consiliului în mărimea stabilită de către consiliul respectiv, iar *participarea consilierului la ședința consiliului și/sau comisiei din care face parte este obligatorie*, din ce rezultă că pentru munca desfășurată la ședințele consiliului, consilierul consiliului este retribuit (plătit). Reieșind din aceasta, exercitarea mandatului de consilier în cadrul Consiliul orășenesc Vulcănești se încadrează în noțiunea de *activitate remunerată*.

Mai mult, din Certificatele de salariu a dlui Cernev Andrei nr.1712/6 din 16.11.2018 și nr.566 din 28.05.2019 în calitate de consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, relevă că dl Cernev Andrei a desfășurat activitate remunerată prin participarea la ședințele Consiliului și a primit venit din activitatea sa de consilier în luna martie 2018 în sume de 1331,76 lei și 1600 lei.

Potrivit prevederilor art.1 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală și art.2 din Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, *Consiliul local se consideră autoritate publică locală*.

Reieșind din cele relatate supra, exercitînd mandatul de consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești din 23.12.2016 pînă în prezent, dl Cernev Andrei desfășoară *activitate remunerată în cadrul autorității publice*.

De remarcat că art.7 din Legea nr.768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local nu prevede ca mandatul alesului local să fie incompatibil cu calitatea de funcționar public în Inspectoratul de Stat al Muncii. Totodată, la art.7 alin.(1) lit.e) din Legea menționată, este redat că mandatul alesului local este incompatibil cu alte cazuri stabilite prin lege. La asemenea caz se referă incompatibilitatea exercitării funcției publice și a mandatului alesului local în condițiile art.25 alin.(1) din Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul

funcționarului public, care prevede expres și imperativ că *calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică* decât cea în care a fost numit.

Subsecvent, mandatul de consilier local, coroborat prevederilor art.1 din Legea nr.1381 din 21.11.1997 Codul electoral, este *funcție publică* eligibilă, iar potrivit art.5 alin.(1) din Legea nr.768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, mandatul începe efectiv din momentul validării și durează pînă la data expirării mandatului consiliului. Prin urmare, dl Cernev Andrei, în perioada 23.12.2016 - pînă în prezent *exercită simultan două funcții publice*.

Subsidiar, analizînd consecutivitatea cronologică a funcțiilor deținute, din 06.10.2014, dlui Cernev Andrei – funcționar public, i se aplică Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, iar începînd cu 23.12.2016, dlui Cernev Andrei – ales local, i se aplică și Legea nr.768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local. Din cele relatate se deduce că conform Ordinului Inspectoratului de Stat al Muncii nr.67-p din 06.10.2014, dl Cernev Andrei a fost *numit în funcția publică* de inspector în cadrul Inspecției teritoriale de muncă UTA Găgăuzia, iar *calitatea de funcționar public* în funcția numită este incompatibilă cu funcția publică eligibilă de *consilier* în Consiliul orășenesc Vulcănești.

Prin urmare, dl Cernev Andrei se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termen legal deoarece, în perioada din 23.12.2016 și pînă în prezent, pe lîngă funcțiile publice în cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii exercită simultan mandat de consilier (funcție publică electivă, remunerată) în Consiliul orășenesc Vulcănești, fapt care este interzis prin Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale, Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

O situație suplimentară de incompatibilitate, identificată în cadrul controlului, constă în cumularea activității didactice cu funcția publică.

Conform incompatibilităților pentru funcția publică, prevăzute la art.25 alin.(2) lit.c) din Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, *funcționarul public este în drept să desfășoare altă activitate remunerată* (activitate didactică) prin contract individual de muncă, doar în conformitate cu modul de cumulare a acestei activități cu funcția publică, stabilit de Guvern.

În conformitate cu pct.2 din Regulile privind desfășurarea muncii prin cumul a funcționarului public, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr.201 din 11.03.2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, munca prin cumul a funcționarului public se realizează în temeiul unui contract individual de muncă distinct. Subsidiar, conform pct.3 din Regulile citate, pentru încheierea contractului individual de muncă prin cumul cu o altă unitate nu se cere acordul conducătorului autorității publice în care funcționarul public își desfășoară activitatea de bază, cu excepția situației specificate la pct.6 al prezentelor Reguli, iar după încheierea contractului, în termen de 30 de zile, funcționarul public este obligat să informeze conducătorul autorității publice, în care își desfășoară activitatea de bază, despre acest fapt.

În situația din speță, dl Cernev Andrei a încheiat contracte individuale de muncă prin cumul, pentru desfășurare activității didactice, contract individual de muncă **fără număr din 01.07.2015** cu **Î.S. Centrul de Instruire în Domeniul Relațiilor de Muncă** și contract individual de muncă nr.08 **din 05.09.2016** cu **SRL [REDACTAT]**

Reieșind din cele relatate supra, întru conformarea prevederilor legale de desfășurarea a muncii prin cumul, în scopul evitării situației de incompatibilitate, dl Cernev Andrei, în calitate de funcționar public, avea obligația de a informa, în termen de 30 de zile de la încheierea contractelor, conducătorul Inspectoratului de Stat al Muncii, despre încheierea contractelor individuale de muncă sus indicate.

Potrivit scrisorii nr.203 din 19.06.2019, Inspectoratul de Stat al Muncii comunică că dl Cernev Andrei, șef al Inspecției teritoriale de muncă UTA Găgăuzia, în perioada de activitate în cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii, nu a informat conducătorul Inspectoratului de Stat al Muncii despre încheierea contractului individual de muncă prin cumul cu o altă unitate/unității.

Prin urmare, dl Cernev Andrei se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termen legal deoarece, în perioada din 01.07.2015 pînă în prezent și din 05.09.2016 pînă în prezent, pe lîngă funcțiile publice în cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii desfășoară muncă prin cumul fără a informa conducătorul Inspectoratului de Stat al Muncii, fapt care este interzis prin Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a

intereselor personale, Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Sub aspectul soluționării situației de incompatibilitate, potrivit art.12 alin.(2) lit.a) din Legea integrității nr.82 din 25.05.2017, în vederea *respectării* regimului juridic al *incompatibilităților*, agentul public care ocupă o funcție publică, inclusiv o funcție publică cu statut special *este obligat* să își *soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună* din momentul *începerii* mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

În conformitate cu art.25 alin.(6) din Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, situația de incompatibilitate prevăzută la alin.(2), din articolul menționat, *urmează să înceteze pe parcursul unei luni* din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Din prevederile citate rezultă că obligația de soluționare a stării de incompatibilitate îi revine personal funcționarului public. În același timp, legiuitorul îi oferă funcționarului public o lună pentru eliminarea situației de incompatibilitate, din momentul apariției acesteia.

Suplimentar, în pct.3 din dispozitivul Hotărârii Comisiei Electorale Centrale nr.653 din 23.12.2016, Comisia preavizează consilierul Cernev Andrei asupra obligației de a respecta termenul de 30 de zile pentru înlăturarea stării de incompatibilitate în cazul apariției acesteia.

Inspectorul de integritate subliniază că în decurs de o lună din 23.12.2016, din 01.07.2015 și din 05.09.2016 dl Cernev Andrei urma să elimine situațiile de incompatibilitate, în care se află. Din materialele dosarului de control se concluzionează că dl Cernev Andrei nu a întreprins nici o măsură pentru a *elimina în termen legal situațiile de incompatibilitate*, prin ce nu s-a conformat prevederilor legale și a *încălcat regimul juridic al incompatibilităților*.

Sub aspectul concluziilor, raportînd prevederile legale relevante la situația din speță, se deduce că începînd cu 23.12.2016 dl Cernev Andrei *se află într-o stare de incompatibilitate*, deoarece pe lângă funcția publică de inspector în cadrul Inspecției teritoriale de muncă UTA Găgăuzia, în care a fost numit, exercită simultan mandatul de consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești ce constituie:

- *exercitare a unei alte funcții publice decît cea în care a fost numit;*
- *desfășurare a altei activități remunerate în cadrul unei autorități publice.*

Subsidiar, din 01.07.2015 pînă în prezent și din 05.09.2016 pînă în prezent dl Cernev Andrei *se află în stări de incompatibilitate*, deoarece pe lângă funcțiile publice în cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii desfășoară muncă prin cumul fără a informa conducătorul Inspectoratului de Stat al Muncii despre încheierea contractelor individuale de muncă, în termen de 30 de zile de la încheierea acestora, ce constituie:

- *desfășurare a altei activități remunerate (activități didactice) prin contract individual de muncă, fără a respecta modul de cumulare a acestei activități cu funcția publică.*

Inspectorul de integritate concluzionează că dl Cernev Andrei *a încălcat regimul juridic al incompatibilităților*, prin faptul că *se află în stări de incompatibilitate și nu le-a eliminat* în termen de o lună din momentul apariției acestora. În circumstanțele enunțate, legea prevede că dl Cernev Andrei, în calitate de funcționar public urmează să fie destituit din funcție.

Potrivit art.19 lit.b), f)-g) și art. 38 alin.(1) lit.b) din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, iar dacă în urma controlului constată că persoana supusă controlului se află în stare de incompatibilitate, inspectorul de integritate întocmește un act de constatare în condițiile legii și sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în vederea încetării raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Conform prevederilor art.23 alin.(3) din Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale, constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării. Potrivit art.23 alin.(6) din aceeași Lege, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai

exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică respectivă.

Din cele sus-stabilite, în temeiul prevederilor art.19, 33, 35-38, 40 din Legea nr.132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art.23 din Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și a intereselor personale și art.25 din Legea nr.158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inspectorul de integritate face,

COCLUZII ȘI DECIZII:

1. Se constată că dl Cernev Andrei, prin exercitarea simultană, din 23.12.2016 pînă în prezent, a funcției publice de inspector (inspector superior, șef) în cadrul Inspecției teritoriale de muncă UTA Găgăuzia și a mandatului de consilier în Consiliul orășenesc Vulcănești, se află în stare de incompatibilitate nesoluționată în termen legal, prin ce a încălcat *regimul juridic al incompatibilităților*.

2. Se constată că dl Cernev Andrei, prin desfășurarea muncii prin cumul, din 01.07.2015 pînă în prezent și din 05.09.2016 pînă în prezent, fără a informa conducătorul Inspectoratului de Stat al Muncii despre încheierea contractelor individuale de muncă, în termen de 30 de zile de la încheierea acestora, se află în stări de incompatibilitate nesoluționate în termen legal, prin ce a încălcat *regimul juridic al incompatibilităților*.

3. Se sesizează, în termen de 15 zile din momentul rămînerii actului de constatare definitiv, conducerea Inspectoratului de Stat al Muncii, în vederea încetării raporturilor de muncă sau de serviciu ale dlui Cernev Andrei.

4. Se decade dl Cernev Andrei din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică pe o perioadă de 3 ani, de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori rămînerii definitive a actului de constatare sau rămînerii definitive și irevocabile a hotărîrii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se înscrie dl Cernev Andrei, după eliberarea sau destituirea din funcția publică ori rămînerii definitive a actului de constatare sau rămînerii definitive și irevocabile a hotărîrii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

6. Se aduce la cunoștința dlui Cernev Andrei actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de integritate**

Constantin CULICOVSKI