



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md



**ACT DE CONSTATARE
nr. 64/23**

mun. Chișinău

09.03.2021

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Zinaida GUȚU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Volontir Boris Vasiliu, născut la [REDACTED], IDNP: [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], consilier în cadrul Consiliului local Glinjeni, raionul Șoldănești în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care;

A STABILIT:

La data de 10.03.2017, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. 205, care la 08.05.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, inspectorului de integritate [REDACTED], fiindu-i atribuit nr. 20190306108.

Prin urmare, la data de 18.01.2021, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, în temeiul art. 30 alin (2), lit. a) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, dosarul de control a fost redistribuită, fiindu-i atribuit nr. 20210322002.

Potrivit sesizării, dl Volontir Boris Vasiliu, consilier în cadrul Consiliului local Glinjeni, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin exercitarea simultană a mandatului de consilier și a funcției de acompaniator artistic în cadrul ansamblului „Rapsozii” din cadrul Primăriei satului Glinjeni.

La data de 22.05.2019, conform procesului-verbal de inițiere a controlului, în temeiul prevederilor art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Volontir Boris Vasiliu, consilier în cadrul Consiliului local Glinjeni, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-06/946 din 22.05.2019, dl Volontir Boris a fost informat referitor la inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, totodată fiind aduse la cunoștință drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform rigorilor art. 3, alin. (1), lit. b) din *Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, consilierii consiliilor sătești (comunale), orășenești (municipale), raionale sunt subiecți ai declarării începând cu data de 01.08.2016, având obligația de a depune declarațiile de avere și interese personale în termenii stabiliți de normele legale.

Inspectorul de integritate, accesând datele conținute în sistemul informațional e-Integritate, a constatat că, dl Volontir Boris, are calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1), lit. b) din *Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, depunând în acest sens declarațiile de avere și interese personale anuale pentru anilor 2016-2018.

Conform răspunsului Președintelui Comisiei Electorale Centrale, înregistrat în cadrul Autorității la 29.01.2021 cu nr. de intrare 714, s-a constatat că dl Volontir Boris deține mandatul de consilier în cadrul Consiliului local Glinjeni, raionul Șoldănești începând cu anul 2011 și până în prezent, anexe la răspuns (Hotărârea judecătorei Șoldănești din 13.06.2011, Hotărârea judecătorei Șoldănești din 26.06.2015 și Hotărârea judecătorei Orhei, sediul Șoldănești din 05.11.2019).

Subsecvent, întru stabilirea circumstanțelor privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Volontir Boris, prin scrisoarea nr. 04-06/1358 din 05.07.2019, a fost solicitată informație de la Primăria satului Glinjeni, raionul Șoldănești, potrivit răspunsului înregistrat în cadrul Autorității la 24.07.2019 cu nr. de intrare 3046, au fost prezentate următoarele acte:

- Dispoziția Primarului satului Glinjeni, raionul Șoldănești, nr. 2 din 02.01.2013 privind numirea în funcție de acompaniator a dlui Volontir Boris;
- Contractul individual de muncă nr. 3 din 02.01.2013, încheiat între Primăria satului Glinjeni, raionul Șoldănești și dl Volontir Boris;
- Fișa postului dlui Volontir Boris în calitate de acompaniator al ansamblului „Rapsozi”;
- Regulamentul de organizare și funcționare a primăriei, statele de personal ale primăriei s. Glinjeni, raionul Șoldănești.

Potrivit răspunsului parvenit din partea Primăriei s. Glinjeni, raionul Șoldănești, cu numărul de intrare în cadrul Autorității 995 din 10.02.2021, s-a stabilit că dl Volontir Boris își continuă până în prezent activitatea în calitate de acompaniator în cadrul ansamblului „Rapsozi”.

Totodată, a fost prezentate în copii: schema de încadrare a Aparatului de conducere a Primăriei s. Glinjeni, raionul Șoldănești; schema de încadrare a personalului bibliotecii publice Primăriei s.

Glinjeni, raionul Șoldănești; statele de personal a Serviciului de deservire a Primăriei s. Glinjeni, raionul Șoldănești; schema de încadrare personalului ansamblului vocal „Rapsozii” din satul Glinjeni, raionul Șoldănești, precum și schema de încadrare a personalului căminului cultural al primăriei satului Glinjeni.

Cercetând, materiale acumulate, inspectorul de integritate a stabilit că schema de încadrare din 01.06.2013, a ansamblului vocal „Rapsozii” din satul Glinjeni, raionul Șoldănești, a fost aprobată de către primarul satul Glinjeni și înregistrată la data de 31.05.2013, cu nr. 61 la Secția de Cultură de Cultură, Tineret și Sport din cadrul Consiliului raional Șoldănești.

Subsecvent, se reține că potrivit dispoziției nr.2 din 02.01.2013, emisă de către Primarul satul Glinjeni, raionul Șoldănești, dl Voluntir Boris a fost angajat pe 0,5 unitate de post, de către Primarul localității, totodată, ultimul a încheiat în calitate de reprezentant al angajatorului, Primăria satul Glinjeni, contractul individual de muncă cu nr. 3 din 02.01.2013, cu angajatul dl Voluntir Boris.

Totodată, potrivit schemei de încadrare a personalului ansamblului „Rapsozi” aprobat de către Primarul satul Glinjeni, raionul Șoldănești, dl Voluntir Boris, deține în continuarea funcția de acompaniator cu un salariu de bază de 2 211 lei, pentru 0.5 unități de post. Potrivit informației din fișa personală a dlui Voluntir Boris, locul de muncă a acestuia este fixat în cadrul Casei de cultură din satul Glinjeni.

Examinând minuțios declarațiile de avere și interese personale depuse de către dl Voluntir Boris, inspectorul de integritate constată că, la **capitolul II “Veniturile obținute de subiectul declarării, de membrii familiei lui și de concubinul/concubina lui, atît în țară cît și în străinătate”**, subiectul declarării indică și veniturile obținute din cadrul Căminul cultural Glinjeni.

Astfel, potrivit prezentei schemei de încadrare prezentate de către Primăria satului Glinjeni, ansamblul vocal „Rapsozii”, este definită ca o formație artistică „model”, compusă din 2 unități de personal (conducător artistic, acompaniator).

În rezultatul cercetării materialelor enunțate, la data de 04.02.2020, în conformitate cu art. 37 alin. 3 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin scrisoarea semnată și remisă electronic, dl Voluntir Boris a prezentat punctul de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților, înregistrat cu nr. 650 în cadrul Autorității. Prin urmare, dl Voluntir Boris a menționat că „...se află la al treilea mandat de consilier local în cadrul satului Glinjeni, raionul Șoldănești. În anul 2013 a fost angajat, în calitate de acompaniator, în cadrul ansamblului „Rapsozi”, care ar calitatea de colectiv-model, în urma atestării prezentului ansamblu. Mai reține, că în calitatea de acompaniator al prezentului ansamblu, nu primește careva decizii, nu semnează careva acte, care ar duce la incompatibilitatea dintre calitatea de consilier local și funcția de acompaniator.”

Prin derogare, de la probele administrate, se rețin dispozițiile aplicabile speței, și anume pct. 2.2. din Regulamentului de activitate a formațiilor artistice de amatori din Republica Moldova, aprobat prin ordinul Nr. 199 din 05.10.2015, care stabilește că *formația artistică „model” reprezintă un colectiv artistic de amatori care denotă un nivel înalt de măiestrie artistică confirmată prin decizia de atestare de către comisia instituită în baza prezentului regulament.; ansamblu vocal reprezintă colectiv artistic de cântăreți care interpretează creații din muzica națională și universală.*

Potrivit pct. 7.2, lit. a) din Regulamentul sus citat, fondatorul formației artistice de amatori decide asupra includerii în statele de personal ale instituției respective a unităților pentru formația artistică „model”, în limitele statelor-tip recomandate de prezentul Regulament, pentru formațiile folclorice - 2 unități (conducător artistic, acompaniator).

Potrivit pct. 7.8, al prezentului Regulament, în atribuțiile specialiștilor angajați în formațiile artistice cu titlul „model” intră activitatea de creație cu formația, repetiții (cel puțin o dată pe săptămână a câte 4 ore), activitatea pe teren, instruire / perfecționare personală, pregătirea repertoriului artistic, valorificarea folclorului autohton, confecționarea portului popular, recuzitei, amenajarea sălii de repetiții, crearea decorului pentru spectacol, participarea în cadrul manifestărilor culturale ce au loc în instituția din localitatea respectivă, la seminare, laboratoare, tabere de creație, lecții deschise, conferințe, simpozioane, organizate de către secția / direcția / serviciul cultură, Ministerul Culturii, Centrul Național de Conservare și Promovare a Patrimoniului Cultural Imaterial, alte instituții de profil.

Subsecvent, se reține că prin ordinul Ministerului Culturii Nr. 199 din 05.10.2015, a fost aprobat Regulamentul de activitate a formațiilor artistice de amatori din Republica Moldova, care are ca scop reglementarea activității formațiilor artistice de amatori din Republica Moldova în contextul promovării politicii de descentralizare în domeniul culturii.

Prin urmare, potrivit prevederilor Legii nr. 435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă, se stabilește că „...Descentralizarea administrativă reprezintă trecerea de la sistemul administrativ centralizat, condus de autoritățile publice centrale, la un sistem administrativ dirijat de persoanele alese din cadrul unității administrativ-teritoriale. Prin aceasta, statul delegă autorităților locale autonomia de a-și soluționa problemele, nu prin intermediul funcționarilor numiți de la centru, dar de sine stătător, de persoanele alese de comunitatea locală. Întregul proces al descentralizării tinde spre creșterea capacității de administrare a localităților prin crearea unui mecanism de administrare eficient și performant”

Astfel, potrivit pct. 7.9 din Regulamentului de activitate a formațiilor artistice de amatori din Republica Moldova, formațiunile artistice cu titlul “model”, ale căror fondatori sunt autoritățile publice

locale, se finanțează în limita alocațiilor bugetare prevăzute în bugetele instituțiilor, în cadrul cărora activează formațiile respective, inclusiv din veniturile colectate de acestea.

Totodată, potrivit 6.1. Regulamentul sus citat, Ministerul Culturii în calitate de autoritatea publică central și promotor al serviciilor descentralizate în domeniul culturii, aprobă rezultatele atestărilor formațiilor artistice de amatori, care sunt atestați o dată la 4 ani, la propunerea fondatorului, de către Comisiile instituite prin ordinul Autorității Publice Locale de nivelul II.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituțiile publice, a datelor din Registrele de Stat prin intermediul bazelor de date electronice, a punctului de vedere prezentat precum și a reglementărilor legale aplicabile speței, se reține;

Potrivit art. 16 al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția RM și/sau prin alte acte legislative.

În acest context reține că, prevederile art. 3 al Legii integrității nr. 82 din 25.05.2017, statutează următoarele: agent public este persoana încadrată într-o entitate publică și care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, precum și alesul local, entitate publică este persoana juridică cu statut de autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, autoritate publică locală, precum și de structură organizațională de pe lângă sau din sfera de competență a acestora.

Prin Hotărîrea Curții Constituționale nr. 19 din 16.07.2013 pentru controlul constituționalității unor prevederi ale art.7 din Legea nr.768- XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, în redacția Legii nr.168 din 11 iulie 2012 (Sesizarea 6a/2013) este prescris faptul că „Legea Supremă consfințește două autorități publice locale: consiliul local, ca autoritate eligibilă, reprezentativă și deliberativă, și primarul, ca autoritate eligibilă, reprezentativă și executivă. Curtea menționează că „determinarea unui statut pentru aleșii locali rezultă din necesitatea exercitării eficiente a atribuțiilor acestora în cadrul realizării puterii locale. Un statut specific al aleșilor locali trebuie să asigure, potrivit prevederilor art. 7 din Carta Europeană, liberul exercițiu al mandatului lor”.

Astfel normele privind incompatibilitatea și existența unor restricții presupun preîntîmpinarea unor abuzuri din partea funcționarilor de stat în exercitarea atribuțiilor, posibilitatea de a influența anumite situații prin exercitarea în paralel a unor funcții incompatibile, motiv care a determinat legiuitorul să reglementeze aceste incompatibilități.

Prin derogare, de la dispozițiile generale cu privire la incompatibilități, inspectorul de integritate stabilește că regimul general al funcției de consilier, statutul juridic al persoanei care exercită acest mandat, precum și alte raporturi ce decurg din exercitarea mandatului de consilier local, sunt aspecte statuate de către legiuitor în Legea cu privire la statutul alesului local, nr. 768 din 02.02.2000, Legea privind interpretarea art. 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, nr. 263 din 16.11.2012 și Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006.

La fel, potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 82/2017, pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor agentului public, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

Situațiile exprese de incompatibilitate ale alesului local, în cazul dat al consilierului local, sunt enumerate exhaustiv în conținutul art. 7 al Legea cu privire la statutul alesului local, nr. 768 din 02.02.2000, (completate de prevederile Legii privind interpretarea art. 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, nr. 263 din 16.11.2012).

Prin urmare, conform prevederilor normelor citate, tangențiale speței, devin imperative incompatibilitățile reglementate de art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, reieșind din care mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale).

Or, atât timp cât subiectul declarației dl Volontir Boris, desfășoară o activitate de divertisment fiind angajat în cadrul unei formațiuni artistice, serviciu descentralizat al Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, prin intermediul căruia autoritatea publică centrală a delegat autorității publice locale, în cazul dat Primăria Satului Glinjeni împuterniciri în domeniul promovării valorilor culturale la nivel local, prevederile art. 7 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nu pot fi aplicabile speței.

Mai mult ca atât, dl Volontir Boris, potrivit informației din schema de încadrare din 01.06.2013 și din 01.01.2021, deține funcția de acompaniator, iar funcția de conducere a prezentei formațiuni artistice este suplinită de către conducătorul artistic.

Inspectorul de integritate, reține că exercitarea concomitentă a funcției de acompaniator în cadrul serviciului Primăriei satului Glinjeni, precum și a mandatului de consilier local în cadrul aceleiași unități administrativ teritoriale, nu poate genera careva conflict de interese ori exercitarea imparțială a atribuțiilor delegate prin lege, dat fiind că funcția de acompaniator este una de divertisment, de promovare a valorilor culturale la nivel local prin talentul special deținut de membrii formațiunilor artistice, atestați nemijlocit de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

Iar, funcția de consilier local are la bază dreptul de inițiativă și decizie, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice.

Totodată potrivit art.16 din Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, consiliul local se întrunește în ședință ordinară o dată la 3 luni, la convocarea primarului, cu excepția primei ședințe.

Corespunzător, integritatea mandatului de ales local nu poate fi atinsă sau periclitată prin exercitarea concomitentă a activității de acompaniator în cadrul unei formațiuni artistice pe 0,5 unitate de post și consilier local, or, atribuțiile care îi revin subiectului declarării potrivit acestor două activități nu se intersectează, fiind diametral opus, prin esența lor.

În concluzia celor nominalizate, se reține că funcția de acompaniator exercitată de către dl Voluntir Boris, pe 0,5 unitate de post, nu poate conduce la exercitarea inefficientă sau necorespunzătoare a atribuțiilor de consilier local, dat fiind atribuțiile exercitate de către aceste două funcții sunt expres prescrise în clauzele art. 14 din Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală și prevederile pct. 7.8, din Regulamentul de activitate a formațiilor artistice de amatori din Republica Moldova.

În concluzia celor enunțate, reiterez că dl Voluntir Boris, este angajat în cadrul unui serviciu al autorităților administrației publice locale, în cazul dat Primăria Satului Glinjeni, și desfășoară o activitate artistică, de acompaniator, în cadrul ansamblului „Rapsozii”, aceasta fiind în esență un serviciu descentralizat al Ministerului Educației, Culturii și Sportului, care nu generează o situație de incompatibilitate.

Reieșind din cele menționate mai sus, nu au fost stabilite temeiuri de fapt și de drept în vederea constatării încălcării regimului juridic al incompatibilităților de către dl Voluntir Boris, consilier în cadrul Consiliului local Glinjeni, raionul Șoldănești.

Corespunzător în temeiul celor stabilite, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 35, art. 36, art.37, art. 38 alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

D E C I D E:

1. Se încetează procedura de control pe faptul pretensei încălcări a regimului juridic incompatibilităților de către dl Voluntir Boris, în cadrul exercitării mandatului de consilier în cadrul Consiliului local Glinjeni, raionul Șoldănești.

2. Se aduce la cunoștința subiectului controlului dl Voluntir Boris, prezentul act de constatare.

3. Se informează subiectul controlului dl Volontir Boris, referitor la dreptul de a contesta prezentul act de constatare în instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la recepționare, prin intermediul Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani (MD 2068, str. Kiev 3, mun. Chișinău).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Zinaida GUȚU