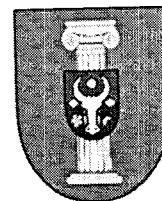


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
Nr. 262/17**

mun. Chișinău

11 noiembrie 2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dl Cotorcea Leonid, Primar al com. Baraboi, r-nul Dondușeni,

_____, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016), a întocmit prezentul act de constatare, prin care

C O N S T A T Ă :

La originea, dosarului de control se află examinarea sesizării nr. Ț-399/20 din 12.08.2020 care la 01.09.2020 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 a fost înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare ANI) și repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pe aspectul cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit sesizării, dl Cotorcea Leonid, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin exercitarea simultană a mandatului de Primar al com. Baraboi, r-nul Dondușeni și deținerea calității de asociat unic al Î.I. „_____”.

La 07.09.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 466/17, în privința dl Cotorcea Leonid, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de Primar al com.Baraboi, r-nul Dondușeni și deținerea calității de asociat unic al Î.I. „_____”.

Prin scrisoarea, nr. 04-17/4191 expediată către dl Cotorcea Leonid la data 09.09.2020, și recepționată conform avizului de recepție dl Cotorcea Leonid i-a fost solicitat punctul de vedere vis-à-vis de situația de incompatibilitate și a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și a extras date din sistemul informațional automatizat al Registrul de Stat al Populației cît și Fișa Întreprinzătorului Individual precum și a solicitat de la Agenției Servicii Publice a RM, Departamentul înregistrare și licențiere a unităților de drept (*solicitarea nr. 04-17/4192 din 09.09.2020*), Comisiei Electorale

Centrale (solicitarea nr.04-17/4190 din 09.09.2020) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin urmare, de la solicitanții enunțați au fost recepționate și înregistrate în cadrul Autorității Naționale de Integritate răspunsurile care confirmă și prezintă următoarele:

- Confirmarea că dl Cotorcea Leonid deține mandatul de primar al comunei Baraboi r-ul Dondușeni validarea mandatului fiindu-i emis prin hot. Nr.3-46/2019 din 07 noiembrie 2019 de către Judecătoria Edineț sed.(Dondușeni);
- Confirmare că dl Cotorcea Leonid a deținut mandatul de consilier local al consiliului sătesc Baraboi r-ul Dondușeni validarea mandatului fiindu-i emis prin hot. Nr. 3-22/2019 din 31 octombrie 2019 de către judecătoria Edineț sed.(Dondușeni);
- Confirmarea ridicării mandatului de consilier local al consiliului sătesc Baraboi r-ul Dondușeni prin hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr.3516 din 3 ianuarie 2020
- Confirmarea că dl Cotorcea Leonid deține calitatea de fondator unic la Î.I., [REDACTED] " din anul 09.03.1995 și până în prezent;
- Decizia din data de 23.09.2020 privind radierea întreprinderii individuale din registrul de stat a Î.I., [REDACTED] "

În vederea asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin invitația nr. 04-17/4191 din 09.09.2020 recepționat de către dl Cotorcea Leonid i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Totodată, urmare a informării dl Cotorcea Leonid despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, ultimul a expediat la sediul ANI, punctul său de vedere, acesta fiind înregistrat în cancelaria ANI la data de 23.09.2020 cu nr.7189.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

La invitația dumneavoastră din 09.09.2020 cu nr.04-17/4191 referitor la expunerea punctului de vedere referitor la legalitatea exercitării funcției de primar în raport cu cea de conducător al Î.I., [REDACTED] " adică a compatibilității lor , vă comunic , că prin hotărîrea judecătoriei Edineț sediul Dondușeni din 07 noiembrie 2019 a fost validat mandatul de primar al satului Baraboi, raionul Dondușeni în privința mea, Leonid Cotorcea. Sunt la primul mandat de primar al satului Baraboi, raionul Dondușeni. Pînă la alegerea în calitate de primar mă ocupam cu alte activități ce țin de agricultură și comerț. În respectarea regimului juridic al incompatibilităților , conflictelor de interese și excluderii situației de incompatibilitate, după alegerea în calitate de primar am încetat activitățile întreprinzător și alte activități , care se aflau în conflict de interese cu funcția de primar.

Totodată, vă informez că din data de 03.03.1995 sunt conducătorul și fondatorul Î.I., [REDACTED] " care activa pe adresa juridică s. Baraboi r-ul Dondușeni cu genul de activitate cultură vegetală, comerț cu amănuntul ș.a.

Știind de faptul că Întreprinderea Individuală nu dobîncește statut de persoană juridică, nu eram la curent dacă acest gen de activitate se află în conflict de interese cu activitatea de primar, de aceea m-am adresat la mai multe organe pentru consultații (Centrul multifuncțional , Camera Înregistrării, Inspectoratul Fiscal) însă toți erau pe poziția că funcția de conducător și fondator al Întreprinderii Individuale nu se află în conflict de competență cu funcția de primar, de aceea pentru a fi sigur , la începutul lunii februarie 2020 m-am adresat Autorității Naționale de Integritate pentru a primi un răspuns corect la chestiunea invocată.

Astfel de inspectorul de integritate doamna Alina Munteanu am fost informat, că conducătorul și fondatorul Întreprinderii Individuale și funcția de primar sunt incompatibile de aceea am început activitatea de închidere (radiere) a întreprinderii.

Ținînd cont de faptul că Î.I., [REDACTED] " avea ca gen de activitate și comerțul cu amănuntul , pentru radiere întreprinderii din Registrul era necesar de un timp îndelungat de a lichida stocul de marfă existentă. Ulterior , cînd lichidarea mărfii era spre finisare , la 17 martie 2020 a fost

declarată stare de urgență în Republica Moldova, multe instituții, de care depindea încetarea activității Întreprinderii individuale sau nu activau sau activau în regim recus, circumstanța care a dus la tergiversarea închiderii întreprinderii.

La data de 22 iunie 2020 am depus primul anunț la „Monitorul Oficial” de radiere a Î.I., [REDACTED], ulterior au fost solicitate date suplimentare pentru publicarea anunțului, iar la data de 03.07.2020 în „Monitorul Oficial” a fost publicat anunțul de radiere a întreprinderii Î.I., [REDACTED].

Între timp, am depus cerere la IFS Dondușeni, pentru închiderea subdiviziunilor întreprinderii, a fost scos de la evidență IFS aparatul de casă al întreprinderii, a fost respectat termenul de 2 luni prevăzut de lege de la publicarea anunțului de închidere a întreprinderii în „Monitorul Oficial” până la radierea întreprinderii, pentru a evita apariția unor creanțe și generarea unor litigii.

Astfel, consider, că am întreprins toate măsurile prevăzute de lege în evitarea conflictului de interese și incompatibilităților funcției de primar cu alte activități și nu am încălcat restricțiile prevăzute de lege.

Totodată, dl Leonid Cotorcea la data de 08.10.2020 a depus punctul de vedere suplimentar înregistrat în cancelaria Autorității Naționale de Integritate cu nr.7644 prin care a menționat următoarele:

Suplimentar, la punctul de vedere expus anterior pe marginea invitației nr.04-17/4191 din 09.09.2020 vă comunic că după data de 07 noiembrie 2019, când a fost validat mandatul de primar, în excluderea situației de incompatibilitate, la 21.11.2019 m-am adresat la Serviciul înregistrării unităților de drept filiala Dondușeni. Referitor, la S.R.L. „[REDACTED]” luând în considerație că procedura era una mai simplificată, în baza deciziei asociatului unic din aceeași data prin care a fost eliberat Leonid Cotorcea din funcția de administrator și numită în loc altă persoană, s-a modificat datele înscrise în Registrul de Stat al persoanelor juridice privind schimbarea administratorului S.R.L. „[REDACTED]”.

Concomitent, la aceeași data am solicitat Serviciului înregistrare a unităților de drept filiala Dondușeni și schimbarea administratorului Î.I., [REDACTED], însă mi s-a explicat că luând în considerație, că Î.I., [REDACTED] este persoană fizică cu statut special este necesar este necesar de a fi lichidată întreprinderea conform Legii, cu condiția ca întreprinderea să nu aibă datorii, iar stocul să fie lichidat (dovadă -interpelarea din 06.10.2020 și răspunsul nr.05/01-06-95 din 06.10.2020)

Întru lichidarea Î.I., [REDACTED] conform legii cu privire la antreprenoriat și întreprindere nr.845-XII din 03.01.1992 (în vigoare la 01.05.1992) am efectuat măsurile prevăzute de art.36 al Legii menționate și anume:

Una din condiții era lichidarea datoriilor întreprinderii (care includea 4 puncte comerciale) care la acel moment constituia suma de [REDACTED] și necesita un termen mai îndelungat pentru a fi stinse.

O altă condiție era lichidarea stocului (soldul la 21.11.2019 era de aproape [REDACTED]) care necesită timp pentru realizarea mărfii.

Astfel, din dările de seamă lunare rezultă, că stocul din noiembrie 2019 era în continuare descreștere, până la lichidarea acestuia.

La 17 martie 2020, când marfa în stoc s-a redus esențial a fost declarată stare de urgență în Republica Moldova, care a influențat substanțial negativ la lichidarea stocului restant, activitatea întreprinderii a fost parțial sistată activa doar magazinul de produse alimentare. Astfel văzînd că stocul nu se lichidează rapid, nefiind sigur de faptul că Întreprinderea Individuală dobîndește statut de persoană juridică, am început a căuta surse de informare juridice referitor la metodele mai simple și mai urgente de închidere a întreprinderii, pentru a soluționa stare de incompatibilitate prin adresarea la mai multe organe pentru consultații (Centrul Multifuncțional Chișinău, Camera de Înregistrări, Inspectoratul Fiscal). Din motive că toți erau pe poziția, că funcția de conducător și fondator al Întreprinderii Individuale nu se află în conflict de competență cu funcția de primar, de aceea la

începutul lunii februarie 2020 m-am adresat la Autoritatea Națională de Integritate pentru a primi un răspuns corect referitor la chestiunea invocată.

După ce mi s-a explicat, că trebuie totuși să lichidez întreprinderea conform legii, alte căi mai rapide nu sunt, am continuat cu lichidarea stocului și a datorii or, anunțarea creditorilor despre lichidare și a băncilor referitor la închiderea conturilor. La, 17 martie 2020, când marfa în stoc s-a redus esențial a fost declarată starea de urgență în Republica Moldova, care a influențat substanțial negativ la lichidarea stocului, activitatea a fost parțial sistată, active doar magazinul de produse alimentare. Ulterior, după achitarea datoriilor întreprinderii și micșorarea pînă la minim a stocului, am efectuat măsuri finale prevăzute de lege: anunțul în „Monitorul Oficial” – predarea aparatului de casă, lichidarea ștampilelor, depunerea cererii de lichidare. Astfel procedura de lichidare a derulat din 21.11.2019 pînă la 23.09.2020 cînd a fost radiată din Registrul de Stat a persoanelor juridice.

Menționăm, că reieșind din genul de activitate a întreprinderii, de numărul de subdiviziuni, de circuitul mărfii, necesitatea respectării procedurii prevăzute de lichidare a întreprinderii, a făcut imposibilă că ea să fie închisă în termen de 30 de zile. Anexăm informații despre aspecte juridice referitor la etapa lichidării întreprinderii pe 2 file.

Aprecierea inspectorului de integritate

Coroborînd, toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- ✓ Începînd cu 07.11.2019 – prezent, dl Cotorcea Leonid deține mandatul de Primar al com. Baraboi, r-nul Dondușenii;
- ✓ Începînd cu 09.03.1995 – 23.09.2020, dl Cotorcea Leonid a deținut calitatea de fondator conducător șef al Î.I., [REDACTED];

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Cotorcea Leonid deținînd o funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, îi sunt aplicabile următoarele prevederi legale.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Potrivit art. 12, alin. (1) din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul (în persoana dl Cotorcea Leonid) nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice și alin. (2) prevederile alin.(1) nu se aplică în cazul în care Constituția sau legea specială ce reglementează activitatea demnitarului conține prevederi referitoare la situația de incompatibilitate specifică a demnitarului respectiv ori prevederi referitoare la o situație similară, totodată conform alin. (3) din aceeași lege, Situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia, dacă legea specială ce reglementează activitatea acestui demnitar nu stabilește alt termen. Dacă demnitarul nu va întreprinde acțiuni în vederea eliminării incompatibilității, iar starea de incompatibilitate este constatată prin actul de constatare rămas definitiv, mandatul acestuia va înceta înainte de termen, în condițiile art.22;

Conform art. 7, alin (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, *Mandatul alesului local (în persoana dl Cotorcea Leonid) este incompatibil cu exercitarea altei funcții de demnitate publică; calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat; calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primăriei, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei;*

calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale); alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art.84 al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală; totodată conform art. 8, alin. (1) din aceeași lege, alesul local (în persoana dl Cotorcea Leonid) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Astfel, potrivit art. 84, alin. (1) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, *Președintele și vicepreședintele raionului, guvernatorul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președinții comisiilor permanente ale adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, primarii (în persoana dl Cotorcea Leonid) și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.*

Potrivit art. 12, alin. (4) din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *În cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul specificat la alin.(3) nu depinde de voința demnitarului, acesta urmează să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.*

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, *Agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații*

Totodată, urmarea a prezentării punctului de vedere suplimentar, inspectorul de integritate a solicitat prin scrisoarea nr.04-17/1525 din 28.10.2020, informații suplimentare de la Agenția Servicii Publice serviciul înregistrare a unităților de drept Edineț, în vederea stabilirii perioadei de depunere a cererii privind radierea Î.I., [REDACTED].

La data de 09.11.2020 prin scrisoarea nr.8515 înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate, Agenția Servicii Publice departamentul înregistrării și licențiere a unităților de drept serviciul înregistrare a unităților de drept Edineț a comunicat că dl Leonid Cotorcea a depus cererea de radiere din Registrul de Stat al Întreprinzătorilor Individuali a Întreprinderii Individuale, [REDACTED] la data de 21.09.2020, iar la data de 23.09.2020 întreprinderea respectivă a fost radiată din Registrul de Stat al întreprinzătorilor individuali.

În acest sens, obligația de a prezenta probe pertinente și concludente privind imposibilitatea soluționării incompatibilității este pusă în sarcina subiectului declarării, iar fiecare probă urmează a fi apreciată sub toate aspectele din punctul de vedere al pertinentei, concludenței, utilității și veridicității ei și în mod obiectiv, iar toate probele în ansamblu din punctul de vedere al confirmării lor.

Reieșind din art. 6, alin. (2) din Legea nr. 71 din 22.03.2007 cu privire la registre, registrul de stat constituie unica sursă oficială de date despre obiectele înregistrate în el. Datele registrului se consideră corecte și veridice până la proba contrarie, în modul prevăzut de lege.

Conform alin. (1) și alin. (2) al art. 416 din Codul Civil aprobat prin Legea nr. 1107 din 06-06-2002 (versiune în vigoare din 01.01.20 în baza modificărilor prin LP171 din 19.12.19, MO393-399/27.12.19 art. 319), prezumțiile în materie de registre de publicitate dacă un drept, act sau fapt a fost înregistrat într-un registru public, se prezumă că el există, cât timp nu a fost radiat sau modificat în condițiile legii. În cazul în care un drept, act sau fapt a fost radiat, se prezumă că el nu există, iar potrivit alin. (1) și alin. (2) al art. 434 din Codul Civil, răsturnarea prezumțiilor privind existența sau inexistența unui drept supus înregistrării. În cazul drepturilor supuse înregistrării, prezumțiile

prevăzute la art. 416 pot fi răsturnate numai pe calea acțiunii în rectificare sau dacă se face dovada cazului prevăzut la art. 425.

Potrivit alin. (1), art. 180 din Codul Civil aprobat prin Legea nr. 1107 din 06-06-2002 (versiune în vigoare din 12.01.18 în baza modificărilor prin LP nr. 304 din 21.12.17, MO7-17/12.01.18 art. 64), până în momentul în care faptul nu a fost înregistrat în registrul de publicitate prevăzut de lege, persoana în al cărei interes faptul trebuia înregistrat nu poate să-l opună terților, cu excepția cazului când demonstrează că terțul cunoștea sau trebuia să cunoască faptul.

De aici, în calitate de condiție *sine qua non*, rezultă că, pentru a exista incompatibilitatea, este suficient ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința că această cumulare să nu fie permisă de lege. Or, conform Hotărârii Curții Constituționale nr. 21 din 24.06.2015, semnificația noțiunii de incompatibilitate consta în interdicția prevăzută de lege de a cumula două funcții, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia. Simpla deținere simultană a mai multor funcții/mandate/calități este o condiție atât esențială, cât și suficientă, pentru constatarea existenței stării de incompatibilitate.

În general un funcționar nu poate avea interese contrarii colectivității pe care o servește și, ca atare, nu ar putea desfășura activități lucrative în scop personal. Reglementarea incompatibilităților vizează protejarea valorilor sociale care privesc imparțialitatea în exercitarea funcțiilor de demnitate publică, având în vedere că funcțiile exercitate în stare de incompatibilitate se influențează sau se pot influența reciproc, funcția publică nemaiputând fi exercitată în condiții de obiectivitate și imparțialitate, fiind, astfel, vătămat principiul supremației interesului public.

Situațiile de incompatibilitate sunt stabilite expres de lege și are ca fundament raționamentul asigurarea realizării principiului separației puterilor, garantarea exercitării cu imparțialitate și profesionalism a funcțiilor respective, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică sau de demnitate publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale a acesteia.

Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumularea acestora.

Suplimentar, potrivit art. 31 alin. (1) lit.a) din Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali *activitatea întreprinzătorului individual încetează la cererea întreprinzătorului individual în cazul lipsei datoriilor față de bugetul public național conform datelor prezentate de către Serviciul Fiscal de Stat organului înregistrării de stat în sistemul informațional automatizat „Contul curent al contribuabilului”, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de Guvern, fără implicarea solicitentului, iar art.2 al aceleiași legi statuează că, activitatea întreprinzătorului individual se consideră încetată din momentul radierii acestuia din Registrul de stat.*

Astfel, alegațiile dl Cotorcea Leonid, precum că a întreprins acțiunile necesare în vederea soluționării stării de incompatibilitate în termenul stabilit de lege, inspectorul de integritate le respinge ca neîntemeiate, or acțiunile propriu-zis a radierii Î.I., [REDACTED], au început abia la data de 22 iunie 2020 când dl Cotorcea Leonid a inițiat procedura de radiere a Î.I., [REDACTED].

În altă ordine de idei, inspectorul de integritate remarcă că dl Cotorcea Leonid urma să întreprindă acțiuni de soluționare a stării de incompatibilitate din momentul validării mandatului de primar al comunei Baraboi r-ul Dondușeni adică începând cu data de 07.11.2019.

Totodată, inspectorul de integritate atestă că acțiunile întreprinse în vederea soluționării stării de incompatibilitate de către dl Cotorcea Leonid sunt tardive, or acestea fiind realizate abia la data de 22 iunie 2020 cu mult peste termenul prescris de lege.

Referitor, la afirmația dl Cotorcea Leonid expusă în punctul de vedere, precum că a întreprins acțiuni de soluționare a stării de incompatibilitate în termenul prevăzut de lege inspectorul

de integritate le respinge ca neîntemeiate, or prin raspunsul oferit ce către Agenția Servicii Publice cererea depusă privind radierea Î.I., [REDACTED] a fost depusă a data de 21.09.2020.

Reieșind din cele expuse, stabilirea termenului pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate constituie o perioadă tranzitorie, în decursul căreia **persoana urma să se conformeze prevederilor legale și să opteze pentru una din funcțiile care nu pot fi exercitate concomitent, acționând în consecință**. Unica conduită legală a acestuia era să întreprindă toate acțiunile necesare în termen de 30 de zile din ziua validării mandatului de primar în cadrul comunei Baraboi r-ul Dondușeni, în vederea eliminării incompatibilității, adică termen calculat din data de **07.11.2019** (ziua validării mandatului de primar al comunei Baraboi r-ul Dondușeni).

În lumina celor menționate, inspectorul de integritate subliniază că persoana supusă controlului a depășit termenul de prescripție pentru soluționarea incompatibilității, iar ca urmare, acesta s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată deoarece, pe lângă funcția deținută de primar al comunei Baraboi r-ul Dondușeni a deținut simultan calitatea de fondator/conducător șef al Î.I. „[REDACTED]”, în perioada 07.11.2019- 23.09.2020.

Cu referire, la argumentul expus în punctul de vedere ce ține de soluționarea stării de incompatibilitate în termenul stabilit de lege, inspectorul de integritate le apreciază critic, or din prevederile menționate *supra* dl Leonid Cotorcea nu trebuie să dețină o altă funcție **retribuită** în perioada exercitării mandatului de primar al comunei Baraboi r-ul Dondușeni, însă fiind unicul asociat al Î.I. „[REDACTED]” acesta a administrat cu întreprinderea respectivă aceasta fiind la rîndul său o funcție care este **retribuită** încălcîndu-se în aces sens prevederile art. 84, alin. (1) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală unde primarului pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite.

De asemenea, la argumentul expus în punctul de vedere precum că nu a fost consultat și informat în privința stării de incompatibilitate și nu a cunoscut că trebuia să-și soluționeze în termenul prevăzut de lege inspectorul de integritate precizează că, necunoașterea și neaplicarea conformă a legii, nu reprezintă o scuză plauzibilă întru justificarea exonerării de răspundere generată de situația de incompatibilitate abordată în prezenta speță (*nemo legem ignorare censetur*), în contextul în care, în virtutea exercitării funcției de primar, dînsul a avut obligația cunoașterii actelor normative aplicabile statutului funcției/mandatului deținut. Informația fiind accesibilă urmare publicării acestora în corespundere cu *art. 56 alin. (4) din Legea cu privire la actele normative (anterior Legea cu privire la actele legislative)*, în Registrul de stat al actelor juridice, precum și în Monitorul Oficial al RM.

Prin urmare, nimeni nu poate fi considerat că nu cunoaște legea, *adagiu latin* ce exprimă principiul potrivit căruia se prezumă că toată lumea cunoaște legea și nimeni nu poate fi apărat de răspundere invocând necunoașterea prevederilor ei; eroarea de drept nu exonerează de răspundere. Cunoașterea și respectarea legilor este o îndatorire primordială a tuturor cetățenilor, înscrisă în Constituție. Cunoașterea și respectarea legii definesc atitudinea civică, comportamentul etic, grija față de valorile sociale, apărute și promovate prin actele normative, față de interesele fundamentale ale întăririi și dezvoltării societății. Legile și celelalte acte normative sînt aduse la cunoștința cetățenilor prin publicarea lor în „Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

La fel, exercitînd o funcție de demnitate publică dl Cotorcea Leonid trebuia să respecte și prevederile art. 4, și art. 5¹ din Legea cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică care prevede: *Exercitarea funcției de demnitate publică se bazează pe principiile legalității, liberului consimțămînt, transparenței, exemplului personal, responsabilității și al loialității. Persoanele cu funcții de demnitate publică au obligația să respecte prevederile art.7 alin.(2) lit.a), b) și d) din Legea nr.325 din 23 decembrie 2013 privind evaluarea integrității instituționale*.

Potrivit art.5 alin (2) lit.b) din Legea 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale *climatul de integritate instituțională se asigură prin aplicarea politicilor anticorupție naționale și sectoriale, precum și a cerințelor specifice de integritate profesională pentru activitatea agenților*

publici în cadrul entității publice. Se consideră politici anticorupție naționale și sectoriale care asigură climatul de integritate instituțională - regimul de incompatibilități.

Astfel, prin nerespectarea politicii anticorupție naționale și sectoriale care se referă la regimul juridic al incompatibilităților, dl Cotorcea Leonid primar al comunei Baraboi r-ul Dondușeni nu a asigurat climatul de integritate instituțional și nu a exercitat atribuțiile de serviciu cu integritate profesională prevăzute de art.5 alin.(1) din Legea 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale.

Potrivit lit. a), alin. (2) al art. 7 și art. 19 din Legea nr. 132/2016, Autoritatea Națională de Integritate, în persoana inspectorului de integritate, constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, iar în conformitate cu art. 5 din aceeași Lege, aceasta asigură integritatea în exercitarea funcției publice sau funcției de demnitate publică și prevenirea corupției prin realizarea controlului [...] privind respectarea regimului juridic [...], al incompatibilităților, [...].

În corespundere, cu prevederile lit. b), alin. (1) al art. 38 din Legea 132/2016, „în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate”.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile de prevederile art. 19, 35-37, art. 38 alin. (1), lit. b) și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23, alin. (3), (6)-(8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale art. 12, alin. (3) din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, art. 8, alin. (3) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, inspectorul de integritate -

DECIDE:

1. Se constată că dl Cotorcea Leonid, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a **calității de fondator/conducător șef la (Î.I „[REDACTED]”)** și a **mandatului de primar al comunei Baraboi r-ul Dondușeni**.
2. Se sesizează Oficiul teritorial Edineț al Cancelariei de Stat, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a dl Cotorcea Leonid din funcția de primar al al comunei Baraboi, raionul Dondușeni.
3. Se decade dl Cotorcea Leonid din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția de primar pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
4. Se înscrie dl Cotorcea Leonid în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
5. Se aduce la cunoștință dl Cotorcea Leonid actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani MD-2068) mun. Chișinău str. Kiev 3.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Andrian FETESCU