



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE**



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**ACT DE CONSTATARE
nr. 260/12**

mun. Chișinău

16 august 2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dnei Ivanova Tatiana, consilier local în Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni, IDNP: [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 01.04.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. 2910 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Ivanova Tatiana, consilier local în Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni, la aceasta ulterior fiind anexate sesizările (*identice de altfel cu cea inițială*), înregistrate în cadrul Autorității la 01.04.2021 și 07.04.2021 cu nr. 2929, nr. 3082, nr. 3083, remise spre examinare conform competenței de către Aparatul Președintelui R.M., Centrul Național Anticorupție și Cancelaria de Stat a R.M., care descriu în sine eventuale încălcări de către dna Ivanova Tatiana a regimului juridic al conflictelor de interese, vizînd în cele din urmă același obiect și aceeași motivare.

La 13.04.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizările a fost repartizate aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, dna Ivanova Tatiana, consilier local în Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni, a participat la ședința Consiliului sătesc din 14.12.2020 și respectiv a votat chestiunea ce o viza, în legătură cu acordarea premiului anual în sumă de 2 790,72 lei, pentru rezultatele activității sale în anul 2019, pe perioada exercitării de către aceasta a funcției de primar al localității vizate.

La 21.04.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, dat fiind faptul stabilirii de către inspectorul de integritate a existenței unei bănuieli rezonabile de încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 250/12, în privința dnei Ivanova Tatiana, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese.

Prin scrisoarea nr. 04-12/1999 din 21.04.2021, recepționată la 26.04.2021 conform avizului de recepție nr. DS8001526408AS, dna Ivanova Tatiana a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate Comisiei Electorale Centrale a R.M. (solicitarea nr. 04-12/2000 din 21.04.2021), Primăriei s. Grigorievca, r. Căușeni (solicitări nr. 04-12/2001 din 21.04.2021 și nr. 04-12/3194 din 18.06.2021), informații și documente necesare desfășurării controlului.

În urma consultării Registrului informațional de Stat „Registrul de Stat al Populației”, a fost identificată persoana dnei Ivanova Tatiana, IDNP: [REDACTAT].

Prin informația prezentată de către **Comisia Electorală Centrală a R.M.** prin scrisoarea nr. CEC-8/3863 din 26.04.2021, înregistrată în cadrul Autorității la 29.04.2021 cu nr. 3787, ca răspuns la solicitarea 04-12/2000 din 21.04.2021, s-a stabilit că potrivit Hotărârii Judecătorei Căușeni (sediul central) din 05.11.2019 (dosarul nr. 3-103/2019), urmare a alegerilor locale generale din 20.10.2019, dnei Ivanova Tatiana i-a fost validat mandatul de consilier local în Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni.

Astfel, dna Ivanova Tatiana deține *calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale* în temeiul art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 133/2016, în privința căreia se aplică prevederile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local și ale Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-12/1999 din 21.04.2021, dna Ivanova Tatiana a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate, pentru a-și **prezenta punctul de vedere** asupra obiectului controlului.

La 18.05.2021, în adresa Autorității Naționale de Integritate a parvenit punctul de vedere (explicație) a dnei Ivanova Tatiana, fiind înregistrat cu nr. 4221, la care a anexat copia extrasului din contul său de card B.C. Moldova-Agroindbank (nr. [REDACTAT]), Decizia Consiliului s. Grigorievca, r. Căușeni nr. 9/5 din 14.12.2020 cu privire la acordarea premiului anual pentru rezultatele activității în anul 2019, Dispoziția nr. 34-A din 30.11.2020 cu privire la acordarea premiului anual pentru rezultatele activității în anul 2019 (*în 2 redacții diferite*).

În punctul de vedere prezentat, dna Ivanova Tatiana a comunicat că: „*Dînsa a votat pentru acordarea premiului anual personalului Primăriei s. Grigorievca în mărime de 50% pentru anul 2019, în conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr. 811/2020*”.

Însă, acest premiu a fost acordat prin dispoziția primarului [REDACTAT] la 01.12.2020, pe cînd decizia Consiliului local este din data de 14.12.2020.

Prin urmare, această decizie nu are putere juridică și nu a fost necesară pentru acordarea premiului pentru personalul Primăriei.

Susține că, dînsa a ocupat funcția de primar în perioada 2015-2019 și din acest motiv se dorește ca acesteia să-i fie aduse careva învinuiri”.

Potrivit răspunsurilor **Primăriei s. Grigorievca, r. Căușeni** și materialelor anexate la acestea, înregistrate în cadrul Autorității la 14.05.2021 cu nr. 4130, respectiv la 29.06.2021 cu nr. 5479, documentelor expediate suplimentar la 17.06.2021 prin intermediul serviciului de poștă electronică (ZIMBRA), s-au stabilit următoarele:

- Prin dispoziția primarului s. Grigorievca, r. Căușeni nr. 34-A din **30.11.2020** cu privire la acordarea premiului anual pentru rezultatele activității în anul 2019, a fost acordat premiu anual angajaților APL Grigorievca, în mărime de 50 % din salariul de bază ale persoanelor cu drept de a beneficia de premiul anual, în anexa căreia au fost incluse și persoanele de demnitate publică care au activat în perioada anului 2019, în speță dna Ivanova Tatiana care a activat în calitate de primar în acea perioadă.

Astfel, pentru lucru efectiv lucrat în anul 2019, în calitatea sa de primar al s. Grigorievca, r. Căușeni, dnei Ivanova Tatiana i-a fost calculată premia anuală în sumă totală de **2 790, 72 lei** (suma netă, spre achitare - 2 197, 98 lei).

- De menționat că **de facto, premiul anual pentru anul 2019, indicat supra, a fost achitat dnei Ivanova Tatiana la data de 01.12.2020**, fapt confirmat prin Lista angajaților pentru transferul salariului în cont de card/de depozit prezentată de către Primăria s. Grigorievca, r. Căușeni și copia extrasului din contul de card B.C. Moldova-Agroindbank al dnei Ivanova Tatiana (nr. [REDACTED]).

- Potrivit prevederilor pct. 4 din Regulamentul privind modul de calculare și plată a premiului anual personalului din unitățile bugetare pentru rezultatele activității în anul 2019, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 811 din 11.11.2020, mărimile premiilor pentru conducătorii unităților bugetare se stabilesc de către organul ierarhic superior. Mărimea maximă a premiilor pentru conducători nu poate depăși 50% din salariul de bază.

Astfel din cele menționate mai sus și în urma consultărilor cu specialiștii de la Oficiul teritorial Căușeni al Cancelariei de Stat, s-a ajuns la concluzia că acordarea premiilor pentru anul 2019, persoanelor cu demnitate publică, urmează a fi acordat prin decizia Consiliului sătesc Grigorievca.

- La data de **14.12.2020**, Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni, prin decizia nr. 9/5, a decis acordarea premiului anual pentru rezultatele activității în anul 2019 angajaților cu funcție de conducere din instituțiile subordonate APL Grigorievca, în mărime de 50 % din salariul de bază ale persoanelor cu drept de a beneficia de premiul anual, în anexa căreia se regăsește și dna Ivanova Tatiana (primar al localității vizate, în perioada 2015-2019), fiindu-i calculată premia în sumă de **2 790, 72 lei**.

Potrivit procesului-verbal nr. 9 al Consiliului s. Grigorievca, r. Căușeni din 14.12.2020, anexat la răspunsul Primăriei s. Grigorievca, r. Căușeni, înregistrat în cadrul Autorității la 14.05.2021 cu nr. 4130, pentru aprobarea proiectului de decizie nr. 9/5 ”cu privire la acordarea premiului anual pentru rezultatele activității în anul 2019, au votat: pentru – 8, *inclusiv consilierul Ivanova Tatiana*.

- Mijloacele financiare pentru achitarea premiilor menționate nu au fost planificate în buget, acestea fiind achitate din economiile salariale pentru anul 2020.

În sensul definit de art. 2 din Legea nr.133/2016, *conflictul de interese* reprezintă situația în care subiectul declarării are un *interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii*.

Tot aici, legiuitorul definește componentele unei situații de conflict de interese, și anume:

- *interesul personal* este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării *ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale*.

- *persoană apropiată* este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinte, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră).

Conform art. 12, alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *conflictul de interese real* apare în cazul în care subiectul declarării este chemat să rezolve o cerere/un demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul

unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Conform alin. (4) lit. b) din conținutul aceluiași articol, în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării este obligat să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică pînă la soluționarea conflictului de interese.

Potrivit normei stabilite de art. 12 alin. (5), *informarea despre apariția unui conflict de interese real* se va face pînă la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) lit. (a) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, *consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese*, atunci cînd: el personal, soția (soțul), copiii, părinții săi au un interes patrimonial în problema supusă dezbaterii.

Analizînd informațiile acumulate în cadrul dosarului de control, inspectorul de integritate remarcă următoarele:

Potrivit pct. 2-4 din Hotărîrea Guvernului nr. 811 din 11.11.2020, privind acordarea premiului anual personalului din unitățile bugetare pentru rezultatele activității în anul 2019 și abrogarea Hotărîrii Guvernului nr. 180/2013 cu privire la plata premiului anual personalului din unitățile bugetare, *De premiu anual pentru rezultatele activității în anul 2019 poate beneficia personalul din unitățile bugetare salarizat în baza Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, care a desfășurat activitate pe parcursul anului 2019; Pentru acordarea premiului anual se vor utiliza mijloacele fondului de salarizare în mărime de pînă la 50% din salariile de bază ale persoanelor cu drept de a beneficia de premiu anual, calculate la 31 decembrie 2019 sau la ultima zi de activitate în cadrul unității bugetare anterioară datei de 31 decembrie 2019, proporțional timpul efectiv lucrat în anul 2019; Premiul anual pentru rezultatele activității în anul 2019 se va achita în luna decembrie 2020.*

În aceste condiții, pentru activitatea desfășurată în anul 2019 în calitate de primar al s. Grigorievca, r. Căușeni, dnei Ivanova Tatiana, actual consilier local în Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni, *i-a fost calculată premia anuală cuvenită* în sumă de 2 790, 72 lei, fiind dispusă achitarea acesteia prin dispoziția primarului s. Grigorievca, r. Căușeni nr. 34-A din 30.11.2020, *mijloacele bănești fiind recepționate de către aceasta din urmă la data de 01.12.2020*, fapt confirmat prin Lista angajaților pentru transferul salariului în cont de card/de depozit prezentată de către Primăria s. Grigorievca, r. Căușeni și copia extrasului din contul de card B.C. Moldova-Agroindbank al dnei Ivanova Tatiana (nr. [REDACTED]).

Prin urmare, se observă că decizia luată ulterior de către Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni nr. 9/5 din 14.12.2021 cu privire la acordarea premiului anual pentru rezultatele activității în anul 2019, în scopul conformării la prevederile pct. 4 din Regulamentul privind modul de calculare și plată a premiului anual personalului din unitățile bugetare pentru rezultatele activității în anul 2019, aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr. 811 din 11.11.2020, reprezintă mai cu seamă o formalitate prin care s-a reconfirmat faptul calculării și achitării premiului anual cuvenit, dnei

Ivanova Tatiana, achitarea de facto a premiului menționat fiind dispusă anterior luării deciziei respective.

În aceste circumstanțe, analizînd și generalizînd în ansamblu informațiile acumulate în cadrul dosarului de control prin prisma prevederilor legale în materia conflictului de interese, inspectorul de integritate nu a stabilit, prezența elementelor constitutive ale conflictului de interese și anume: **interesul personal** al dnei Ivanova Tatiana, consilier local în Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni, în situația cînd aceasta a fost chemată să participe la luarea deciziei Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni nr. 9/5 cu privire la acordarea premiului anual pentru rezultatele activității în anul 2019 și care ar fi influențat sau putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului său.

Astfel, conducîndu-se de principiile concludenței, utilității și veridicității și aplicînd propria convingere în examinarea sub toate aspectele și în mod obiectiv materialul probatoriu disponibil în raport cu presupusele încălcări invocate la etapa inițierii controlului, inspectorul de integritate conchide lipsa încălcării regimului juridic al conflictelor de interese de către dna Ivanova Tatiana, consilier local în Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni.

În conformitate cu prevederile art. 37 alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „*În cazul în care nu se constată încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate va înceta procedura de control prin emiterea unui act de constatare*”.

Avînd în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 2 și art. 12 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale și art. 7, art. 19, art. 20, art. 37 alin. (2) și art. 38 alin. (5) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. A înceta procedura de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dnei Ivanova Tatiana, consilier local în Consiliul s. Grigorievca, r. Căușeni.
2. A aduce la cunoștința dnei Ivanova Tatiana actul de constatare, cu informarea despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău str. Kiev 3).

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Sergiu POPA