



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 197/21

mun. Chișinău

25 iunie 2021

Inspector de integritate superior al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Natalia IVANOV, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților inițiat în privința dl. Berestean Dumitru, IDNP – [REDACTED], a.n. [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], consilier în cadrul Consiliului local Carabetovca, r-l Basarabeasca, în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La 08.02.2021 în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare - ANI) a fost înregistrată sesizarea nr. D-111/21, cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl. Berestean Dumitru, consilier în cadrul Consiliului local Carabetovca, r-l Basarabeasca,

La data de 09.02.2021, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din Legea cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, nr. 132/2016, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cod atribuit – 20210321004.

Potrivit sesizării, dl Berestean Dumitru ar fi admis încălcarea regimului juridic al incompatibilităților exprimată prin deținerea simultană a mandatului de consilier în cadrul Consiliului local Carabetovca, r-l Basarabeasca, fiind concomitent și angajat al primăriei s. Carabetovca.

Conform, art. 31 și art. 37 din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate efectuează verificarea prealabilă a acesteia, în termen de 15 zile de la data repartizării sesizării.

În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică respectarea condițiilor de formă și conținut ale sesizărilor și existența bănuielii rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

Examinând admisibilitatea sesizării, inspectorul de integritate stabilește că a fost sesizat în corespundere cu prevederile art. 76 din Codul administrativ, sesizarea ține de competența Inspectorului de integritate din cadrul ANI, iar aspectele abordate de către autorul sesizării, nu au constituit anterior obiect al controlului în sensul Legii nr. 132/2016.

La 18.02.2021, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 111/21, în privința dlui Berestean Dumitru, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier în Consiliului local Carabetovca, r-l Basarabeasca și paznic la primăria s. Carabetovca, r-l Basarabeasca

Prin scrisoarea nr. 04-21/733 din 18.02.2021, recepționată prin avizul de recepție nr DS8001060709AS, dl Berestean Dumitru a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016, au fost consultate date din registrele informaționale de stat (CNAS) și solicitate Comisiei Electorale Centrale (solicitarea nr. 04-21/730 din 18.02.2021) și Primăriei Carabetovca, r-l Basarabeasca (solicitarea nr. 04-21/765 din 19.02.2021), informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin urmare, în cadrul ANI a fost înregistrat cu nr. 1369 din 24.02.2021 **răspunsul Comisiei Electorale Centrale** care confirmă faptul că dl Berestean Dumitru a exercitat/exercită 2 mandate de consilier în cadrul Consiliului sătesc Carabetovca, r-l Basarabeasca, și anume:

- primul mandat – validat prin Hotărârea Judecătorei Basarabeasca, nr. 3-09/15 din 30.06.2015;

- al doilea mandat – validat prin Hotărârea Judecătorei Cimișlia, sediul central, nr. 3-117/19 din 01.11.2019 (pe care îl exercită pînă la momentul actual).

Prin **răspunsul Primăriei Carabetovca, r-l Basarabeasca**, înregistrat în cadrul ANI cu nr. 2306 din 16.03.2021, au fost prezentate următoarele informații relevante controlului:

-Dispoziția Primăriei Carabetovca, nr. 10 din 08.06.2007, prin care dl Berestean Dumitru a fost angajat în calitate de paznic în cadrul primăriei prenotate;

-Contractul individual de muncă nr. 11 din 08.06.2007 al dlui Berestean Dumitru;

- schemele de încadrare și statele de personal ale aparatului primarului Carabetovca pentru anii 2015-2021, care confirmă faptul că dl Berestean Dumitru este angajat în calitate de paznic în cadrul aparatului primarului s. Carabetovca, r-l Basarabeasca;

- adeverințele privind veniturile salariale ale dlui Berestean Dumitru pentru perioada august 2016-februarie 2021, încasate de la primăria Carabetovca (aparatul primarului).

Inspectorul de integritate menționează faptul că, datele privind veniturile salariale încasate de către dl Berestean Dumitru de la Primăria Carabetovca au fost coroborate cu informațiile conținute în SIA al CNAS.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-21/1988 din 20.04.2021, recepționată la 21.04.2021 conform avizului nr. DS8001525940AS, subiectul controlului i-a fost solicitat punctul de vedere/explicațiile asupra stării de incompatibilitate care constituie obiectul desfășurării controlului. Inspectorul de integritate a atenționat că expunerea punctului de vedere poate fi făcută atât prin prezentarea la sediul ANI, cât și prin metoda expedierii în scris a acestuia prin intermediul inclusiv a adreselor electronice indicate în invitație.

La 11.05.2021, dl Berestean Dumitru a expediat în adresa ANI o cerere prin care a comunicat faptul că este în imposibilitate de a se prezenta la sediul ANI invocînd că se află în concediu de boală.

După explicarea repetată acestuia referitor la faptul că punctul de vedere poate fi expediat în adresa ANI excluzînd prezența fizică a subiectului controlului, la data de 31.05.2021, prin scrisoarea nr. 04-21/2707, aviz de recepție DS8001676202AS, inspectorul de integritate i-a expediat subiectului controlului, repetat, solicitarea explicațiilor/punctului de vedere. Însă, și de această dată, dl Berestean a preferat să nu dea curs cererii.

Aprecierea inspectorului de integritate

Coroborînd toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- ✓ Începînd cu 08.06.2007 - prezent, dl Berestean Dumitru deține funcția de paznic în cadrul Primăriei Carabetovca (aparatul primarului), r-l Basarabeasca;
- ✓ În perioada 30.06.2015-01.11.2019, dl Berestean Dumitru exercitat mandatul de consilier în cadrul Consiliului sătesc Carabetovca, r-l Basarabeasca, validat prin Hotărârea Judecătorei Basarabeasca, nr. 3-09/15 din 30.06.2015;

- ✓ Începînd cu 01.11.2019 - prezent, dl Berestean Dumitru exercită mandatul de consilier în cadrul Consiliului sătesc Carabetovca, r-l Basarabeasca, validat prin Hotărîrea Judecătorei Cimişlia, sediul central, nr. 3-117/19 din 01.11.2019.

Astfel, potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea privind declararea averii și a intereselor personale, nr.133/2016, începînd cu 01.08.2016, dl Berestean Dumitru deține calitatea de subiect al declarării – consilier sătesc.

Examinînd declarațiile de avere și interese personale ale dlui Berestean Dumitru, indentificate în sistemul informațional e-Integritate, inspectorul de integritate a stabilit că subiectul declarării indică atît veniturile obținute sub formă de îndemnizații în calitate de consilier sătesc, cît și venitul salarial primit de la Primăria din localitate.

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dlui Berestean Dumitru, deținînd mandat de consilier în Consiliul sătesc Carabetovca, r-l Basarabeasca, îi sunt aplicabile următoarele prevederi legale.

Regimul general al funcției de consilier, statutul juridic al persoanei care exercită acest mandat, precum și alte raporturi ce decurg din exercitarea mandatului de consilier, sunt aspecte statuate de către legiuitor în Legea cu privire la statutul alesului local, nr. 768/2000, Legea privind interpretarea art. 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nr. 263/2012 și Legea privind administrația publică locală, nr. 436/2006.

Dispozițiile generale cu privire la incompatibilități sunt prevăzute la art. 16 a Legii privind declararea averii și a intereselor personale, nr.133 din 17.06.2016 care prevede că *subiectul declarării (în persoana dlui Berestean Dumitru) se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Situațiile exprese de incompatibilitate ale alesului local, în cazul dat al consilierului sătesc, sunt enumerate exhaustiv în conținutul art. 7 al Legea cu privire la statutul alesului local, nr. 768/2000, (completate de prevederile Legii privind interpretarea art. 7 alin. (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, nr. 263/2012).

Astfel, potrivit art. 7 alin. (1) litera c) din Legea cu privire la statutul alesului local, nr. 768/2000, *mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primăriei, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei.*

Conform pct. I din Legea nr. 263/2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c) și d) din Legea nr. 768/2000, *prevederile literei c) se aplică funcționarilor publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.*

Potrivit art. 1 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi sunt: autorități publice, luate în ansamblu, care sînt constituite și activează pe teritoriul salului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale.

Totodată, potrivit art. 4, alin. (4) din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe două niveluri: satele (comunele), sectoarele și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, mun. Chișinău și mun. Bălți constituie nivelul al doilea.

Coroborînd normele legale citate, Primăria s. Carabetovca, r-l Basarabeasca unde activează dl Berestean Dumitru în calitate de paznic și Consiliul s. Carabetovca, r-l Basarabeasca unde acesta deține mandat de consilier sunt de același nivel (nivelul întâi) și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

În conformitate cu prevederile art. 8 din Legea privind statutul alesului local, nr. 768/2000, alesul local (în persoana dlui Berestean Dumitru, consilier în Consiliul local Carabetovca, r-l Basarabeasca) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Astfel, încă în perioada exercitării primului mandate de consilier (2015-2019) dl Berestean Dumitru era obligat să-și soluționeze starea de incompatibilitate în termen de 30 de zile de la data la care a devenit subiect al declarării, adică din 01.08.2016 – data la care a intrat în vigoare Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, acțiune care nu a fost întreprinsă.

Mai mult ca atât, nici după validarea celui de-al doilea mandat de consilier sâtesc subiectul controlului nu și-a soluționat starea de incompatibilitate, avînd obligația legală de a renunța la una din calități în termen de 30 de zile din momentul validării la data de 01.11.2019 a mandatului de consilier în cadrul Consiliului s. Carabetovca, r-l Basarabeasca. Or, dl Berestean Dumitru în mod arbitrar a decis că poate continua să ignore prevederile legale care îi sunt incidente.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Astfel, Berestean Dumitru nu a respectat prevederile legale reglementate la art. 16 a Legii privind declararea averii și a intereselor personale, nr.133 din 17.06.2016, art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local și art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017.

În concluzie, urmare a celor relatate supra, inspectorul de integritate constată că Berestean Dumitru nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termen, astfel, se află în incompatibilitate de funcții pentru perioada 01.11.2019 — prezent, perioadă în care deține concomitent/simultan mandat de consilier în Consiliul s. Carabetovca, r-nul Basarabeasca și funcția de paznic în cadrul Primăriei s. Carabetovca, r-nul Basarabeasca.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (6) și (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 8 alin. (1) și (2 1) din Legea nr.768/2000 privind statutul alesului local,-

DECIDE:

1. Se constată că deținerea/exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul s. Carabetovca, r-nul Basarabeasca și funcția de paznic în cadrul Primăriei s. Carabetovca, r-nul Basarabeasca este incompatibilă.

2. Se constată că dl Berestean Dumitru a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a mandatului de consilier în Consiliul s. Carabetovca, r-nul Basarabeasca și funcția de paznic în cadrul Primăriei s. Carabetovca, r-nul Basarabeasca.

3. Se sesizează Oficiul teritorial Hîncești al Cancelariei de Stat, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămîne definitiv, în vederea încetării mandatului de consilier în Consiliul s. Carabetovca, r-l Basarabeasca a dlui Berestean Dumitru.

4. Se decede, dl Berestean Dumitru, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția (mandat) de consilier, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se înscrie dl Berestean Dumitru în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

6. Se aduce la cunoștința dlui Berestean Dumitru actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Natalia IVANOV