



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 06/09

mun. Chișinău

25 ianuarie 2019

Vladislav GORCEAC, inspector de integritate în cadrul Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui **Bivol Alexei**, IDNP [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], director al Instituției Medico-Sanitară Publice „Spitalul Raional Telenești”.

A CONSTATAT:

La data de 13.11.2018, conform prevederilor art.30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare ANI), a fost repartizată aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-integritate spre examinare sesizarea nr. 12/4859 din 27.10.2017.

Din conținutul sesizării, în cadrul Instituției Medico-Sanitară Publice „Spitalul Raional Telenești” unde funcția de director o deține dl Bivol Alexei, în calitate de șef al secției terapie activează soția acestuia, dna [REDACTED].

Totodată, potrivit sesizării, la 03.01.2011, de către directorul IMSP Spitalului Raional Telenești, dl Bivol Alexei, a fost emis ordinul nr. 8 cu privire la stabilirea programului individual de muncă cu regim flexibil medicului secției boli interne dnei [REDACTED].

Ulterior, în baza art. 31 din Legea nr.132/2016 cu privire la ANI, în cadrul verificării prealabile, consultând declarațiile de avere și interese personale a dlui Bivol Alexei prin intermediul sistemului informațional e-integritate, s-a stabilit că dumnealui a fost numit la data de 01.01.2008 în funcția de șef al Instituției Medico-Sanitară Publice „Spitalul Raional Telenești” prin Decizia Consiliului Raional Telenești nr.08/06 din 27.12.2007. În declarația dlui Bivol Alexei, la CAPITOLUL II., *Veniturile obținute de subiectul declarării, de membrii familiei lui și de concubinul/concubina lui, atât în țară cât și în străinătate, pe parcursul anului 2017*, am depistat venitul obținut de membrul familiei [REDACTED], de la Instituția Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”, ceea ce a întemeiat bănuiala rezonabilă privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese.

La data de 14.11.2018 în baza Procesului-verbal nr.139/09 a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”.

Prin scrisoarea nr. 04-09/1465 din 16.11.2018 (aviz de recepție din 22.11.2018) dl Bivol Alexei a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului

juridic al conflictelor de interese și despre drepturile persoanei supuse controlului prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, au fost consultate date din registre informaționale de stat și solicitate informații și documente de la Instituția Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” (solicitarea nr.04-09/1466 din 16.11.2018) și de la Consiliul Raional Telenești (solicitarea nr.04-09/1467 din 16.11.2018, aviz de recepționare din 21.11.2018):

Urmare căroră de la Instituția Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” am recepționat:

- actele administrative de angajare, de acordare a concediilor, de cumul, premii în privința dnei [REDACTAT] cât și cererile ce au stat la baza lor;

De la Consiliul Raional Telenești am recepționat:

- Informația ce infirma depunerea de către dl Bivol Alexei, în perioada 2011-2018, a declarațiilor de conflict de interese.

Se atestă următoarele:

- Registrele informaționale de stat ”Fisc” și ”CNAS”, confirmă faptul că în perioada 2016-2018, dna [REDACTAT] a primit venit sub formă de salariu de la Instituția Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”.

- Registrul informațional de stat ”Registrul de Stat al Populației”, confirmă relația de persoane apropiate și anume ”soț-soție”, între dl Bivol Alexei și dna [REDACTAT].

În cadrul examinării documentelor și informațiilor disponibile controlului se atestă următoarele:

Dl Bivol Alexei, exercită funcția de director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” din 01.01.2008 numit prin Deciziile Consiliului Raional Telenești nr.8/6 din 27.12.2007, 2/8 din 06.06.2013 și 4/19 din 26.07.2018.

Astfel, dl Bivol Alexei, deține calitatea de subiect al declarării averii și intereselor personale în baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. e) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Declarația de avere și interese personale a fost depusă pe propria răspundere, pentru anul 2017, la 30.03.2018.

Potrivit conținutului sesizării, în cadrul Instituției Medico-Sanitară Publice „Spitalul Raional Telenești”, unde funcția de director o deține dl Bivol Alexei, în calitate de șef al secției terapie activează soția acestuia, dna [REDACTAT].

Din actele prezentate de către Instituția Medico-sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” (ca răspuns demersul 1466 din 16. 11. 2018) s-a stabilit:

- La data de 01.03.2010, prin Ordinul nr.10-C, dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” o angajează pe dna [REDACTAT], care îi este soție, în funcția de șef al secției boli interne în cadrul Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”, în acest sens fiind semnat contractul individual de muncă nr.276/2010 din 31.12.2010;

- La data de 03.01.2011, prin Ordinul nr. 8, dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” îi stabilește un program individual de muncă cu regim flexibil, prin segmentarea zilei de muncă, dnei [REDACTAT], șef al secției boli interne în cadrul Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”.

- La data de 04.01.2016, prin Ordinul nr.1-p § 42, dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” îi acordă dnei [REDACTED], șef al secției boli interne în cadrul Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”, 0,5 salariu, lucru prin cumul în funcția de medic cardiolog al secției boli interne și 50% spor la salariu pentru cumularea de funcției de medic internist. De menționat că prin Ordinul nr.6 din 05.01.2016 prevederea din Ordinul nr. 1 din 04.01.2016, din cu referire la 0,5 salariu, lucru prin cumul în funcția de medic cardiolog al secției boli interne a fost abrogată, copia autenticată a ordinului respectiv a fost prezentată de către dl Bivol Alexei la data de 19.12.2018 și anexată la dosar.
- La 09.02.2016, prin Ordinul nr. 9-p, § 3, dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” îi acordă dnei [REDACTED], șef al secției boli interne în cadrul Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”, premiu în mărimea unui salariu tarifar, pentru indici performanți în acordarea asistenței medicale pacienților secției boli interne.
- La data de 13.01.2017, prin Ordinul nr.3-p, § 3, dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” îi acordă dnei [REDACTED], șef al secției boli interne în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”, concediu de odihnă pentru anul 2016-2017.
- La data de 18.01.2017, prin Ordinul nr. 4-p, § 1, dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” recheamă din concediu de odihnă dna [REDACTED], șef al secției boli interne în cadrul Instituției Medico-sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”.
- La data de 15.01.2018, prin Ordinul nr.21, § 3 dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” îi acordă dnei [REDACTED], șef al secției boli interne în cadrul Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”, concediu de odihnă pentru anul 2017-2018.
- La data de 15.01.2018, prin Ordinul nr. 26 , § 2, dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești” recheamă din concediu de odihnă dna [REDACTED], șef al secției boli interne în cadrul Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului:

La data de 18.12.2018, dl Bivol Alexei a primit personal, la sediul Autorității Naționale de Integritate, semnând pe verso, invitația nr.04-09/1734, pentru a își prezenta punctul de vedere, în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

La data de 10.01.2019 dl Bivol Alexei personal, **tardiv** a depus, la sediul Autorității Naționale de Integritate, punctul de vedere înregistrat cu nr. 60 (pe 5 file și 73 file anexă).

În punctul său de vedere dl Bivol Alexei, menționează că niciodată nu a semnat careva acte care au favorizat, facilitat sau au avantajat soția sa față de alți angajați iar toate actele semnate în privința acesteia, în calitate de angajată, nu constituie sub nici o formă conflict de interese.

Totodată, dl Bivol Alexei precizează că în anul 2012, la recomandarea Ministerului Sănătății, a solicitat fondatorului (Consiliului Raional Telenești) permisiunea de a semna, în calitate de director, acte în privința soției sale iar la 27.01.2012, prin dispoziția Președintelui raionului Telenești nr. 15, conflictul de interese a fost soluționat și totodată i s-a permis să semneze acte în privința soției sale.

De menționat că la momentul respectiv permisiunea organului ierarhic superior despre care a relatat dl Bivol Alexei nu constituia opțiune de soluționare pozitivă a conflictului de interese iar potrivit răspunsului Consiliului Raional Telenești nr. 02-07/494 din 13.12.2018, în perioada 2011-2018, dl Bivol Alexei nu a depus careva declarații privind careva situații de conflicte de interese.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Analizând materialele acumulate la dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publică „Spitalul Raional Telenești”, prin nedeclararea, nesoluționarea în termen legal a conflictului de interese real și rezolvarea unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin.(4) al art.12 din Legea nr.133/2016, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese.

Potrivit informației și copiilor autentificate a documentelor prezentate de către Consiliul Raional Telenești, organ ierarhic superior, (scrisoarea nr. 02-07/494 din 13.12.2018), dl Bivol Alexei nu și-a onorat obligațiunile prevăzute de art.9 alin.(1), al Legii 16/2008 *cu privire la conflictul de interese* (abrogată), însă care erau în vigoare la data emiterii și semnării Ordinului nr. nr.10-C, din 01.03.2010 și încheierii contractului individual de muncă nr. 276/2010 din 31.12.2010 privind angajarea soției sale dnei [REDACTAT] dar și Ordinului nr. 8 prin care se stabilește un program individual de muncă cu regim flexibil, prin segmentarea zilei de muncă, de acordare a premiilor și cumulului (nr.1-p din 04.01.2016, nr.9-p din 09.02.2016) și respectiv obligațiunile prevăzute de art. 12 alin.(4) și (5) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, prin ce a comis conflictele de interese la emiteria și semnarea actelor administrative de acordare/rechemare din concediu (Ordinele emise de dl Bivol Alexei nr. 3-p din 13.01.2017, nr.4-p din 18.01.2017, nr.21 din 15.01.2018 și nr. 26 din 15.01.2018) în raport cu persoana apropiată (soția sa), ce rezultă conflict de interese consumat prevăzut de art. 12 alin. (10) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Definiția conflictului de interese, reglementată atât prin Legea nr.16/2008 *cu privire la conflictul de interese*, (abrogată) însă în vigoare la momentul admiterii situațiilor de conflict de interese consumate cât și prin Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, rezidă în prezenta situației, *în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii.*

La fel, potrivit art. 9 alin. (1) ale Legii nr. 16/2008 (abrogată dar care era în vigoare la data emiterii și semnării actelor administrative și contractului menționat supra), *persoana prevăzută la art. 3 va informa imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, în scris, șeful ierarhic sau organul ierarhic superior despre interesul, al său ori al persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori de acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu.*

Analogic, art.12 alin.(4) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* prevede, că în cazul apariției unui conflict de interese real, subiectul declarării are obligația: ”a) **să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află; b) să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului,**

a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese”, prin ce se remarcă că și anterior cadrul legal a prevăzut reglementări asemănătoare celor în vigoare la moment.

Analizând circumstanțele cauzei, prin prisma normelor de drept citate mai sus, inspectorul de integritate remarcă că dl Bivol Alexei a încălcat regimul juridic al conflictului de interese prin:

1. Neinformarea conform art.12 alin.(4) lit. a) și b) din Legea nr.133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, șefului ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

2. Semnarea de către dl Bivol Alexei în calitate sa de director al Instituției Medico-Sanitară Publice „Spitalul Raional Telenești” în privința soției – ██████████, a actului administrativ de angajare a persoanei apropiate Ordinul nr. nr.10-C, din 01.03.2010, a contractului individual de muncă nr. 276/2010 din 31.12.2010, a Ordinului nr. 8 din 03.01.2011 privind stabilirea unui program individual de muncă cu regim flexibil și a Ordinului de acordare a concediilor, premiilor și cumulurilor (nr.1-p din 04.01.2016, nr.9-p din 09.02.2016, nr. 3-p din 13.01.2017, nr.4-p din 18.01.2017, nr.21 din 15.01.2018 și nr. 26 din 15.01.2018).

Rezumând cele enunțate mai sus, conform prevederilor art. 11 al Legii nr. 16/2008 *cu privire la conflictul de interese* (abrogată), dar în vigoare la momentul admiterii situațiilor de conflict de interese consumate prin emiterea și semnarea a actului administrativ de angajare a persoanei apropiate Ordinul nr. nr.10-C, din 01.03.2010, a contractului individual de muncă nr. 276/2010 din 31.12.2010, a Ordinului nr. 8 din 03.01.2011 privind stabilirea unui program individual de muncă cu regim flexibil dar și Ordinului de acordare a premiilor și cumulului (nr.1-p din 04.01.2016, nr.9-p din 09.02.2016) și respectiv obligațiunile prevăzute la art. 12 alin.(4) și (5) al Legii 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, prin ce a încălcat regimul juridic al conflictului de interese manifestat prin emiterea și semnarea actelor administrative de acordare/rechemare din concediu, Ordinele emise de dl Bivol Alexei (nr. 3-p din 13.01.2017, nr.4-p din 18.01.2017, nr.21 din 15.01.2018 și nr. 26 din 15.01.2018) în raport cu persoana apropiată (soția sa ██████████), prin urmare dl Bivol Alexei a emis și semnat acte administrative în privința soției sale fapt prin ce a rezultat conflict de interese consumat prevăzut la art.12 alin. (10) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Totodată, în aprecierea sa, inspectorul de integritate a ținut cont de următoarele circumstanțe:

Potrivit art. 19 lit. b), f) și g) și art. 38 alin. (1) lit. a) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, *inspectorul de integritate efectuează controlul privind respectarea regimului juridic al conflictului de interese, sesizează organizația publică în care activează subiectul declarării sau autoritatea responsabilă de numirea în funcție a acestuia în vederea încetării mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia în cazul constatării și întocmește acte de constatare în condițiile legii.*

Conform prevederilor art. 23 alin. (4) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale *fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat că acesta a soluționat o cerere/un demers, a emis sau a adoptat un act administrativ, a încheiat, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese constituie temei pentru*

răspunderea contravențională sau penală și pentru revocarea, destituirea sau, după caz, încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului în cauză

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 *cu privire la ANI*, conducându-se și de prevederile legale în vigoare la data admitterii situațiilor de conflict de interese, art. 23 alin. (4) și (6) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, inspectorul de integritate,-

CONCLUZIONEAZĂ ȘI DECIDE:

1. Se constată că dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publice „Spitalul Raional Telenești”, nu a soluționat și a admis consumarea conflictelor de interese de fiecare dată când a semnat și emis: Ordinul nr.10-C, din 01.03.2010 de angajare în funcție a dnei [REDACTAT], contractul individual de muncă nr. 276/2010 din 31.12.2010 încheiat între dl Bivol Alexei și dna [REDACTAT], a ordinului nr. 8 din 03.01.2011 privind stabilirea unui program individual de muncă cu regim flexibil dnei [REDACTAT] dar și ordinelor de acordare a premiilor și cumulului (nr.1-p din 04.01.2016, nr.9-p din 09.02.2016) și a ordinelor de acordare/rechemare din concediu: nr. 3-p din 13.01.2017, nr.4-p din 18.01.2017, nr.21 din 15.01.2018 și nr. 26 din 15.01.2018 în privința persoanei apropiate, dnei [REDACTAT] care îi este soție.
2. În temeiul art. 23 alin. (4) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personal și art. 39 alin. (2) din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, se sesizează Consiliul raional Telenești, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă ori de serviciu cu dl Bivol Alexei, director al Instituției Medico-Sanitară Publice „Spitalul Raional Telenești”.
3. În temeiul art. 23 alin. (6) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personal, se decede, dl Bivol Alexei, din dreptul de a exercita funcții publice, funcții de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani din data încetării de drept a raporturilor de serviciu, sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se înscrie, dl Bivol Alexei, după încetarea de drept a raporturilor de serviciu în calitatea de director al Instituției Medico-Sanitară Publice „Spitalul Raional Telenești” sau din data rămânerii definitiv a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența conflictului de interese, în Registrului de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.
5. Se aduce la cunoștința dlui Bivol Alexei actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia în instanța de contencios administrativ.
6. Se publică actul de constatare rămas definitiv pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Vladislav GORCEAC