



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**
INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 692, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: [REDACTED]

ACT DE CONSTATARE

nr. 345/24

mun. Chișinău

30 decembrie 2020

Inspector de Integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Doina Popovici, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința domnului Valentin Cimpoeș, născut la data de [REDACTED], IDNP - [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], Primar în cadrul Primăriei orașului Basarabeasca, orașul Basarabeasca.

În temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La data de 9 septembrie 2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată Nota de autosesizare nr. 04-19/603.

La data de 5 octombrie 2020 potrivit art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate mi-a fost distribuită aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire autosesizarea menționată, dosar nr. 20200324002.

La data de 12 octombrie 2020, conform procesului verbal de inițiere a controlului nr. 573/24, în temeiul prevederilor art. 31 și alin. (2) art. 37 din Legea nr. 132/2016, în privința domnului Valentin Cimpoeș, primar în cadrul Primăriei orașului Basarabeasca, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-24/4838 din 15.10.2020, recepționată la data de 21.10.2020, aviz de recepție nr. DS2100712135AS, domnul Valentin Cimpoeș a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Conform răspunsului Comisiei Electorale Centrale, înregistrat în cadrul Autorității la 22 octombrie 2020 nr. 7947, domnul Valentin Cimpoeș deține consecutiv două mandate de primar al orașului Basarabeasca, raionul Basarabeasca, începînd cu anul 2015 și pînă în prezent,

mandatele fiindu-i validate prin hotărârea Judecătorei Basarabeasca din 6 iulie 2015 dosarul nr. 3-10/15 și hotărârea Judecătorei Cimișlia din 14 noiembrie 2019 dosar nr. 3-128/19.

Potrivit materialelor anexate la răspunsul Agenției Servicii Publice, înregistrat în cadrul Autorității la data de 28 octombrie 2020 cu nr. 8155, s-a stabilit ca dl Valentin Cimpoeș a fost numit în funcția de administrator al persoanei juridice SRL [REDACTAT] prin procesul-verbal al adunării de constituire a persoanei juridice Societate cu Răspundere Limitată [REDACTAT] nr. 1 din [REDACTAT] și la data de [REDACTAT] prin Decizia Camerei Înregistrării de Stat Oficiul Teritorial Hîncești privind înregistrarea persoanei juridice dosar nr. [REDACTAT], s-a înregistrat persoana juridică și s-a consemnat în Registrul de stat al persoanelor juridice Societatea cu Răspundere Limitată [REDACTAT] cu numărul de identificare de stat - [REDACTAT] din [REDACTAT]. Unde unul dintre fondatori (cu parte socială de 34,00 %) și funcția de administrator este deținută de către domnul Valentin Cimpoeș, anul nașterii [REDACTAT], IDNP [REDACTAT]. Totodată, în conformitate cu informația remisă de Agenția Servicii Publice, în Registrul de Stat al persoanelor juridice nu se regăsesc careva modificări asupra Societății cu Răspundere Limitată [REDACTAT]. Mai mult ca atât, reieșind din informația prezentată de către Agenția Servicii Publice, în perioada exercitării mandatului de primar al orașului Basarabeasca, dl Valentin Cimpoeș își exercită și următoarele obligații exercitând funcția de Administrator al Societății cu Răspundere Limitată [REDACTAT], în conformitate cu împuternicirile conferite prin Statutul S.R.L. [REDACTAT] nr. [REDACTAT] din [REDACTAT]:

1. să gestioneze societatea astfel încît scopurile, pentru care aceasta a fost constituită, să fie realizate cît mai eficient;
 2. să execute hotărârile adunării generale a asociaților;
 3. să ia parte la adunările generale ale asociaților;
 4. să asigure ținerea contabilității societății, precum și a registrelor societății și să informeze asociații cu privire la starea de lucruri și la gestiunea societății;
 5. să dea dovadă de diligență și loialitate în exercitarea atribuțiilor sale;
 6. să convoace adunarea generală a asociaților dacă valoarea activelor nete ale societății a devenit mai mică decît capitalul ei social;
 7. în cazul apariției indiciilor de insolvabilitate, să depună imediat, dar nu mai tîrziu decît la expirarea unei luni, cerere introductivă de intentare a procesului de insolvabilitate dacă asociații nu vor acoperi pierderile;
 8. să respecte limitele împuternicirilor stabilite de către adunarea generală a asociaților.
- Totodată, în conformitate cu prevederile statutului menționat supra pct. 5.1 structura internă a societății este:

1. Adunarea generală a asociaților (organ suprem de deliberare și decizie);
2. Administratorul (organ executiv);
3. Cenzorul (organ de control).

La data de 30 octombrie 2020, în conformitate cu preverile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2016 prin scrisoarea nr. 04-24/5256, recepționată la data de 4 noiembrie 2020, aviz de recepție nr. DS8000290542AS, domnul Valentin Cimpoeș a fost invitat să prezinte punctul său de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților și anume,

deținerea cumulativă a mandatului de Primar al orașului Basarabeasca și funcția de Administrator al S.R.L. [REDACTED], în termen de 15 zile de la recepționarea invitației.

Punctul de vedere nu a fost prezentat în urma recepționării avizului.

Domnul Valentin Cimpoeș este subiect al declarării averii și intereselor personale din momentul deținerii primului mandat din 6 iulie 2015 până în prezent, în calitate de Primar al orașului Basarabeasca în conformitate cu prevederile lit. a) alin (1) art. 3 din Legea nr. 1264/2002 privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere și ulterior, în conformitate cu prevederile lit. a) alin. (1) art. 3 Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

În conformitate cu prevederile alin. (1) art. 12 din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, cu modificările operate la data de 22 august 2014 până în prezent, demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice și alin. (3) al aceluiași articol situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia. Totodată, art. 16 din Legea nr. 133/2016 prevede că subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Alin. (1) art. 7 din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, cu modificările din data de 9 august 2013 – până în prezent, prevede că, mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică, calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat, calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primăriei, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv a Găgăuziei, calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale), alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art. 84 al Legii nr. 436-XV din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală. Alin. (1) art. 8 prevede că alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din legea menționată supra va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Potrivit, alin. (1) art. 84 Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, cu modificările din data 17 aprilie 2015 – până în prezent, primarii pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.

Potrivit art. 280 Cod civil societate cu răspundere limitată este societatea comercială al cărei capital social este divizat în părți sociale conform actului de constituire și ale cărei obligații sînt garantate cu patrimoniul societății și art. 245 Cod civil societatea comercială este organizația comercială cu capital social constituit din participațiuni ale membrilor (asociaților).

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 2 din Legea nr. 135/2007 privind societățile cu răspundere limitată, societatea cu răspundere limitată este societatea comercială cu personalitate juridică al cărei capital social este divizat în părți sociale conform actului de constituire și ale cărei obligații sînt garantate cu patrimoniul societății și societatea își exercită, de la data constituirii, drepturile și obligațiile sale prin intermediul administratorului. Mai mult ca atît, în conformitate cu prevederile lit. d) alin. (2) art. 49 din legea sus numită prevede că, dacă actul de constituire nu prevede altfel, de competența adunării generale a asociaților ține aprobarea mărimii și modului de achitare a remunerației administratorului.

În subsidiar, trebuie de subliniat că, în sistemul informațional a Serviciului Fiscal de Stat, SIA „Intrare Autorizată” nu sau depistat careva plăți din partea S.R.L. [REDACTED] către domnul Valentin Cimpoeș.

Necătfînd la cele de mai sus, domnul Valentin Cimpoeș are obligația de a declara calitatea de membru al organelor de conducere, administrare în cadrul societăți comerciale, în declarația de avere și a intereselor personale în conformitate cu prevederile lit. j) alin. (1) art. 4 din Legea nr. 133/2016. Acesta din urmă a omis declararea informațiilor cu deplinătate și veridicidate.

Semnificația noțiunii de incompatibilitate constă în interdicția prevăzută de lege de a cumula două funcții, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia. De reținut faptul că, incompatibilitatea se instituie din momentul dobândirii funcției și presupune o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcției este obligat să aleagă între prima funcție și cea nouă. Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumulara acestora. În acest sens, se relevă că stabilirea expresă a incompatibilităților pentru funcția de primar are ca fundament raționamentul că, acesta din urmă trebuie să fie nu numai independent de orice influențe, dar și să se abțină de la exercitarea unor funcții sau de la desfășurarea unor activități, care, prin natura lor, ar fi în contradicție cu mandatul său reprezentativ sau care l-ar împiedica în exercitarea acestuia. Mai mult ca atît, incompatibilitățile, pe lângă faptul că protejează independența demnitarului, prezintă un interes și din perspectiva conflictului de interese. Or, prin cumulara mandatului de primar cu o altă funcție, acesta intră în conflict cu prerogativele și obligațiile stabilite, fapt ce ar putea crea o dependență materială de funcția cumulată și ar putea determina posibile tentative de a soluționa prin influența mandatului unele probleme de interes particular. De asemenea, calitatea de primar necesită o concentrare sporită a eforturilor, fapt ce face această funcție să fie incompatibilă cu funcția de administrator.

De asemenea, urmează de precizat faptul că, nu este relevant speței lipsa sau prezența unui salariu, pentru a demonstra deținerea unei funcții remunerate, deoarece important este de a stabili dacă persoana desfășoară o activitate care presupune o recompensă și care, generează o situație de incompatibilitate. Totodată, în calitate de condiție *sine qua non* rezultă că, pentru a exista incompatibilitatea, este suficient ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința că această cumulare să nu fie permisă de lege. În context, simpla deținere simultană a mai multor funcții/mandate/calități este o condiție atât esențială, cât și suficientă, pentru constatarea existenței stării de incompatibilitate.

În susținerea acestei afirmații, inspectorul menționează că în corespundere cu pct. 2 al Ordinului Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei nr. 22 din 03.03.2014 cu privire la aprobarea Clasificatorului ocupațiilor din Republica Moldova (CORM 006-14) se menționează că, prezentul Clasificator se va aplica în toate domeniile de activitate economică și socială și este obligatoriu pentru toate autoritățile administrației publice centrale și locale, unități bugetare, întreprinderi, organizații și instituții, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, organizații patronale, sindicale, profesionale și politice, fundații, asociații și alte persoane juridice și fizice care își desfășoară activitatea pe teritoriul Republicii Moldova, la completarea documentelor oficiale ori de câte ori se cere indicarea ocupației. Totodată, în prezentul Clasificator se aplică următorii termeni: OCUPAȚIA - este activitatea utilă, aducătoare de venit (în bani sau natură), pe care o desfășoară o persoană în mod obișnuit, într-o unitate economico-socială sau în gospodăria proprie și care constituie, pentru aceasta, sursa principală de existență. OCUPAȚIA - poate fi exprimată prin FUNCȚIA sau PROFESIA exercitată de aceasta la locul de muncă. FUNCȚIA – reprezintă activitatea desfășurată de o persoană într-o ierarhie funcțională de conducere sau execuție.

În conformitate cu lit. p) pct 6.1 adunarea generală a asociaților desemnează și eliberează înainte de termen administratorul. În aceeași consecutivitate de idei, referitor la faptul că domnul Valentin Cimpoeș nu a încheiat un contract individual de muncă cu S.R.L. [REDACTAT], inspectorul de integritate menționează că potrivit pct. 7.1 al Statutului activitatea curentă a societății este condusă de Administrator. Prin urmare, faptul că subiectul controlului nu este salarizat pentru exercitarea funcției de Administrator al S.R.L. [REDACTAT] pe perioada deținerii mandatului de primar orașului Basarabeasca, nu înlătură caracterul remunerat al funcției. Or, ar fi o absurditate de a admite că scopul legiuitorului este de a limita dreptul unei persoane la un câștig garantat prin lege (remunerare).

La fel s-a luat act de faptul că, pe perioada exercitării mandatului de primar al orașului Basarabeasca, domnul Valentin Cimpoeș nu a avut încheiat un contract individual de muncă cu S.R.L. [REDACTAT]. Însă, nu are relevanță faptul dacă a fost sau nu încheiat în scris un contract individual de muncă. Pornind de la premisa că, o persoană poate presta o muncă fie în baza unui contract individual de muncă, fie în baza unei relații de muncă/raporturi de serviciu atipice, nestandardizate, se reține că există categorii de raporturi atipice de muncă/serviciu care nu sunt grefate pe un contract individual de muncă (sursa acestora fiind extra contractuală) și cărora li se aplică în mod direct prevederile cuprinse în reglementări speciale. Prin urmare, dl Valentin Cimpoeș, a desfășurat și desfășoară în continuare o activitate care prevede o remunerare.

Generalizînd cele menționate supra și în urma examinării materialelor acumulate în dosarul de control, inspectorul de integritate concluzionează că domnul Valentin Cimpoeș a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de Primar în cadrul Primăriei Basarabeasca, or Basarabeasca și funcția de administrator al persoanei juridice Societatea cu Răspundere Limitată [REDACTAT] cu numărul de identificare de stat - [REDACTAT] din [REDACTAT] pînă în prezent, din considerente că potrivit lit. e) alin. (1) art. 7 din Legea nr. 768/2000 și alin. (1) art. 84 din Legea nr. 436/2006 mandatul de primar este

incompatibil și acesta nu este în drept să cumuleze funcția de administrator al oricăror organizații cu orice formă de organizare juridică.

În concluzie, domnul Cimpoeș avea obligația la data de 6 iulie 2015 la validarea mandatului de Primar în cadrul Primăriei Basarabeasca prin Hotărârea Judecătorei raionului Basarabeasca și avea obligația la data de 04 noiembrie 2019 la validarea mandatului de Primar Primăria Basarabeasca prin Hotărârea Judecătorei Cimișlia sediul central, să înceteze situația de incompatibilitate în decursul unei luni din momentul apariției acesteia și anume pînă la data de 06.08.2015 și pînă la data de 14.12.2019. Totodată, în conformitate cu prevederile alin. (4) art. 12 din Legea nr. 199/2010 în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul de treizeci de zile nu depinde de voința demnitarului, acesta avea obligația să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații. De reținut faptul că, domnul Valentin Cimpoeș în conformitate cu prevederile lit. d) art. 33 și alin. (2) art. 37 din Legea nr. 132/2016 avea dreptul să își expună punctul de vedere asupra situației parvenite și să prezinte date și informații pe care le consideră necesare în cadrul procedurii de control. Acesta din urmă nu a beneficiat de drepturile menționate supra.

Conform lit. b) alin. (1) art. 38 din Legea nr. 132/2016 în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Potrivit alin. (3) art. 23 din Legea nr. 133/2016 fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Conform alin. (6) art. 23 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin. (3)–(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 35 - 38 și 40 din Legea nr. 132/2016, art. 23 din Legea nr. 133/2016, lit. e) alin. (1) art. 7 din Legea nr. 768/2000, alin. (1) art. 84 din Legea nr. 436/2006 și alin. (1) art. 12 din Legea nr. 199/2010, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată că domnul Valentin Cimpoeș a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin exercitarea simultană a mandatului de Primar în cadrul Primăriei Basarabeasca, or. Basarabeasca și cumularea funcției de administrator al persoanei juridice Societatea cu Răspundere Limitată [REDACTED].

2. Se sesizează oficiului teritorial Hîncești (raionul Basarabeasca) al Cancelariei de Stat, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea inițierii procedurii de revocare a domnului Valentin Cimpoeș din funcția de Primar al orașului Basarabeasca, raionul Basarabeasca.

3. Se decade, domnul Valentin Cimpoeș din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția de primar, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie domnul Valentin Cimpoeș în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă starea de incompatibilitate.

5. Se aduce la cunoștința domnului Valentin Cimpoeș, actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (MD-2068, mun. Chișinău str. Kiev 3).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Doina POPOVICI