



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 60/12

mun. Chișinău

28 mai 2019

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Sergiu POPA, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Stratulat Maria, secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești, IDNP: [REDACTED], născută la [REDACTED], domiciliată în [REDACTED],

A STABILIT:

La 22 martie 2018 în cadrul Autorității Naționale de Integritate, a fost înregistrată sesizarea nr. [REDACTED], care la 26 februarie 2019 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* (în continuare - Legea nr. 132/2016) a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării și a materialelor anexate, dna Stratulat Maria, ar fi admis o încălcare a regimului juridic al incompatibilităților, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a funcției publice de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești și a calității de administrator al Societății cu răspundere limitată „[REDACTED]” (în continuare - SRL „[REDACTED]”), IDNO [REDACTED], fiind totodată și fondator al acesteia.

La 04 martie 2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. [REDACTED], în privința dnei Stratulat Maria, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a funcției publice de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești și a calității de fondator și administrator al SRL „[REDACTED]”.

Prin scrisoarea nr.04-13/417 din 04 martie 2019, recepționată la 07 martie 2019, dna Stratulat Maria a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul art. 20 alin. (1) lit. b) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate a consultat date din registre [REDACTED] și a solicitat [REDACTED], [REDACTED] și [REDACTED] informații și documente necesare desfășurării controlului.

La 05 aprilie 2019, în baza Notei informative cu nr. 04-13/110 din 04 aprilie 2019 privind autorecuzarea inspectorului de integritate, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016, dosarul de control inițiat în privința dnei Stratulat Maria a fost repartizat aleatoriu, prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pentru continuarea controlului.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, ca urmare a exercitării funcției publice de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești, dna Stratulat Maria *este subiect al declarării averii și intereselor personale*.

Conform răspunsului [REDACTAT], înregistrat în cadrul Autorității la 22 martie 2019 cu nr. 857 și materialele anexate la acesta, s-a stabilit că prin decizia Consiliului local Chiștelnița, raionul Telenești nr. [REDACTAT] din 26 august 2011, dna Stratulat Maria a fost numită în funcția publică de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești, începând cu data de **26 august 2011**.

Potrivit informației despre contribuabil din registrul [REDACTAT], informațiilor publice de pe pagina web www.srl.md și a materialelor prezentate de [REDACTAT], în răspunsul cu nr. 889, înregistrat în cadrul Autorității la 25 martie 2019, anexate la dosarul de control, inspectorul de integritate a stabilit următoarele:

✓ Din data de **01 iunie 2016**, dna Stratulat Maria deține calitatea de administrator al SRL „[REDACTAT]”, cod fiscal [REDACTAT], odată cu înregistrarea societății la organul înregistrării de stat, fapt confirmat prin decizia privind înregistrarea persoanei juridice la Camera Înregistrării de Stat, fiind unic fondator al acesteia.

✓ La **27 aprilie 2018**, dna Stratulat Maria s-a eliberat din calitatea de administrator al SRL „[REDACTAT]” și la numit în această calitate pe [REDACTAT], fapt confirmat prin decizia privind înregistrarea modificărilor datelor din Registrul de stat al persoanelor juridice (Dosar nr. [REDACTAT]).

Această informație a fost suplimentar confirmată și de materialele prezentate de către [REDACTAT], anexate la răspunsul cu nr. 1573, înregistrat în cadrul Autorității la 23 mai 2019.

Prin urmare, potrivit informațiilor acumulate, sa stabilit că în perioada **01 iunie 2016 – 27 aprilie 2018**, dna Stratulat Maria pe lângă calitatea de unic fondator al SRL „[REDACTAT]” a deținut și calitatea de administrator al acestei întreprinderi.

Inspectorul de integritate remarcă că în aceeași perioadă dna Stratulat Maria se afla în exercițiul funcției publice de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești, funcție pe care o deține pînă în prezent.

Respectiv, începînd cu **01 iunie 2016** (*data numirii dnei Stratulat Maria în calitate de administrator al SRL „[REDACTAT]”*) și pînă la data de **27 aprilie 2018** (*data eliberării dnei Stratulat Maria din calitatea de administrator al SRL „[REDACTAT]” și numirii în această calitate a [REDACTAT]*), dna Stratulat Maria a deținut/exercitat simultan funcția publică de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești și calitatea de administrator al SRL „[REDACTAT]”.

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-12/706 din 15 aprilie 2019, recepționată la 18 aprilie 2019, dna Stratulat Maria a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 25 aprilie 2019, dna Stratulat Maria a prezentat în scris punctul de vedere, înregistrat în cadrul Autorității cu nr. 1335, în care a indicat că „*Exercitarea a două funcții simultane este o eroare pe care a admis-o din motiv că nu cunoștea prevederile legale și recunoaște faptul că aceasta reprezintă o abatere de la prevederile legale, abatere pe care a înlăturat-o începînd cu 27.04.2018.*”

Comunică că avînd în vedere situația [REDACTAT], dat fiind faptul că [REDACTAT], s-a gîndit să se ocupe cu lucruri bune acasă în localitate, ca pe viitor să- [REDACTAT].

Totodată, înștiințează că nu a avut intenții negative sau unele interese, pe viitor asemenea situații nu se vor mai repeta și nu va mai admite încălcarea regimului juridic al incompatibilităților”.

Conform prevederilor art.16 din Legea nr. 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* (în continuare - Legea 158/2008), art. 4, alin. (1) statuează că „Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr.1, iar potrivit art. 9, lit. (h), *secretarul consiliului satului (comunei)*, face parte din categoria funcționarilor publici de conducere.

Concomitent, potrivit art. 25, alin. (2¹) și alin. (6) din Legea nr. 158/2008, funcționarul public nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător, cu excepția calității de fondator al societății comerciale.

Situația de incompatibilitate prevăzută la alin.(2), (2¹), (2²), (2³) și (4) urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție.

Conform art. 64, alin. (1), lit. c) din aceeași Lege, persoana/organul care are competența legală de numire în funcție va dispune destituirea din funcția publică printr-un act administrativ dacă s-a ivit un motiv legal de incompatibilitate, iar funcționarul public nu acționează pentru încetarea acesteia în termenul stabilit de prezenta lege.

În conformitate cu prevederile art. 2, alin. (2) din Legea nr. 135/2007 *privind societățile cu răspundere limitată*, societatea își exercită, de la data constituirii, drepturile și obligațiile sale prin intermediul administratorului.

Potrivit art. 69,alin. (2) din aceeași Lege, administrator poate fi numai o persoană fizică majoră, cu capacitate deplină de exercițiu. Administrator nu pot fi persoane cărora, prin lege sau hotărâre judecătorească, le este interzisă deținerea funcției de administrator sau a unei alte funcții care acordă dreptul de dispoziție asupra bunurilor materiale, precum și persoane cu antecedente penale nestinse pentru infracțiuni contra patrimoniului, infracțiuni economice, infracțiuni săvârșite de persoane cu funcție de răspundere sau de persoane care gestionează organizații comerciale.

În corespundere cu dispozițiile art. 1, alin. (1) din Legea nr. 845/1992 *cu privire la antreprenoriat și întreprinderi*, antreprenoriat este activitatea de fabricare a producției, executare a lucrărilor și prestare a serviciilor, desfășurată de cetățeni și de asociațiile acestora în mod independent, din proprie inițiativă, în numele lor, pe riscul propriu și sub răspunderea lor patrimonială cu scopul de a-și asigura o sursă permanentă de venituri, iar conform art. 2, alin. (1), antreprenor poate fi orice cetățean al Republicii Moldova care nu este îngrădit în drepturi, în modul stabilit de prezenta Lege și de alte acte legislative.

În același timp, conform art. 3 din Legea nr. 845/1992 *cu privire la antreprenoriat și întreprinderi*, forma organizatorico-juridică a activității de antreprenoriat este întreprinderea, iar activitatea de antreprenoriat în corespundere cu art. 13, alin.(1), lit. e) din aceeași lege poate fi practică sub formă de societate cu răspundere limitată.

Potrivit art. 6 din Legea nr. 845/1992 *cu privire la antreprenoriat și întreprinderi*, întreprinderea, în conformitate cu legislația în vigoare, are dreptul să practice, sub firmă proprie, activitate de antreprenoriat.

Inspectorul de integritate constată că societatea cu răspundere limitată dobândește capacitatea de exercițiu din data desemnării administratorului. Până la desemnarea administratorului, societatea nu își poate desfășura activitatea de întreprinzător.

Astfel, dna Stratulat Maria în calitatea sa de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești, nu este în drept să desfășoare activitate de întreprinzător.

Cu toate acestea, inspectorul de integritate a stabilit că dna Stratulat Maria, fiind în exercițiul funcției publice de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești, a făcut uz de acest drept, desfășurând astfel în perioada de referință (**01 iunie 2016 – 27 aprilie 2018**), activitate de antreprenoriat/întreprinzător, prin faptul participării în calitate de reprezentant (administrator) al SRL „[REDACTAT]”, la diverse licitații cu privire la arendarea terenurilor cu destinație agricolă, respectiv încheierea contractelor de arendă a acestor terenuri (documentele confirmative fiind anexate la materialele dosarului de control).

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate consideră că dna Stratulat Maria, prin deținerea/exercitarea simultană din **01 iunie 2016 – 27 aprilie 2018** a funcției publice de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești și a calității de administrator al SRL „[REDACTAT]”, *s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal*.

Inspectorul de integritate menționează că potrivit art. 25 alin. (6) din Legea nr. 158/2008, dna Stratulat Maria avea obligația de a soluționa starea de incompatibilitate, manifestată prin deținerea/exercitarea simultană a funcției publice de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești și a calității de administrator al SRL „[REDACTAT]”, prin demisionarea din funcția de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești sau din calitatea de administrator al „[REDACTAT]” în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, termen care a început să curgă din **01 iunie 2016**.

Inspectorul de integritate subliniază că pentru existența stării de incompatibilitate este necesar ca persoana să dețină/să exercite simultan o funcție publică și calitatea de administrator al societății comerciale ce-i permite desfășurarea activității de întreprinzător.

În corespundere cu prevederile art. 38 alin. (1), lit. b) din Legea 132/2016 *„în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate”*.

Potrivit art. 40, alin. (1) din aceeași lege, din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al incompatibilităților rămâne definitiv, Autoritatea sesizează, în termen de 15 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea încetării mandatului acestuia, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia.

Conform prevederilor art. 23, alin. (3) și (6) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, constatarea stării de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale subiectului declarării.

Subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție pentru încălcarea regimului juridic al incompatibilităților este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, art. 23, alin. (3), (6) și (8) din Legea

133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale* și art. 25, alin. (2¹) și alin. (6) din Legea nr. 158/2008 *cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dna Stratulat Maria, prin deținerea/exercitarea simultană din 01 iunie 2016 – 27 aprilie 2018 a funcției publice de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești și a calității de administrator al SRL „[REDACTAT]”, s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal, prin ce a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

2. Se sesizează [REDACTAT], în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea destituirii dnei Stratulat Maria din funcția publică de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești.

3. Se decede dna Stratulat Maria din dreptul de a exercita funcții publice și funcții de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani din data destituirii din funcția publică de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se înscrie dna Stratulat Maria în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică din data destituirii din funcția publică de secretar al Consiliului local în primăria s. Chiștelnița, raionul Telenești sau din data rămânerii definitivă a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

5. Se aduce la cunoștința dnei Stratulat Maria actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

6. Se publică actul de constatare pe pagina web oficială a Autorității cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

[REDACTAT]

Sergiu POPA