



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md ,e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 96/13

mun. Chișinău

26 septembrie 2019

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ala Timofciă, în temeiul art. 19, 32 alin. (3)-(5), 35, 36, 37, 38, 40 al Legii nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare – Legea nr. 132/2016*), examinând materialele dosarului de control, privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Pancu Profirie, IDNP: [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], consilier al consiliului comunal Negurenii Vechi, raionul Ungheni.

CONSTATĂ:

În fapt, conform prevederilor art. 30 din Legea nr.132/2016, la 23.05.2019, a fost distribuită electronic aleatoriu sesizarea, recepționată de Autoritatea Națională de Integritate sub nr. M-24/18 la 06.02.2018.

La 27.05.2019, în temeiul prevederilor art.19 lit.b), art.37 alin.(1) și art.31 alin.(1) din Legea nr.132/2016, prin Procesul-verbal nr. 113/13, a fost inițiată procedura de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Pancu Profirie consilier al consiliului comunal Negurenii Vechi, raionul Ungheni.

Potrivit sesizării, dl Pancu Profirie, IDNP [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților. Reieșind din conținutul sesizării dl Pancu Profirie concomitent cu mandatul de consilier al comunei Negurenii Vechi, raionul Ungheni exercită și funcția de Director al Grădiniței de copii din com. Negurenii Vechi, raionul Ungheni.

Sub aspect procedural au fost respectate prevederile art.33 al Legii nr.132/2016, în ceea ce privește drepturile persoanei supuse controlului, astfel că, dl Pancu Profirie a fost informat despre inițierea procedurii de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților. Informarea, înregistrată sub nr. 04-13/1015 din 30.05.2019, a fost transmisă la domiciliul dlui Pancu Profirie, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire (aviz de recepție), din 13.06.2019. De menționat că, scrisoarea în cauză a fost remisă repetat la altă adresă, deoarece, cea remisă la adresa de domiciliu indicată în Declarația de avere și interese personale a fost restituită de oficiul poștal ca nereclamată.

Autoritatea Națională de Integritate în virtutea atribuțiilor prevăzute de art. 7 alin. 2) al Legii nr. 132/2016, are în competență să exercite controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Pancu Profirie întrucât, acesta face parte din categoria persoanelor prevăzute la art.3 alin. (1) lit. b) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, fiind subiect al declarării, căreia i se atribuie prevederile Legii nr.768/2000 privind statutul alesului local și ale Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală.

Conform prevederilor alin. 3) art. 37 al Legii nr. 132/2016, dl Pancu Profirie a fost informat, prin intermediul scrisorii nr. 04-13/1373 din 09.07.2019, recomandată, cu confirmarea de primire din 13.08.2019, despre existența unei bănuieli rezonabile privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, manifestat prin deținerea simultană a mandatului de consilier al

com. Negurenii Vechi, raionul Ungheni și funcției de administrator (Director) al Instituției Publice Grădinița de copii Negurenii Vechi. Prin intermediul aceleiași scrisori, dl Pancu Profirie, a fost invitat să prezinte în termen de 15 zile de la recepționare, punctul de vedere asupra eventualei încălcări a regimului juridic al incompatibilităților, ce formează obiectul controlului.

În urma acestei invitații, dl Pancu Profirie a transmis punctul de vedere, înregistrat la Autoritatea Națională de Integritate sub nr. 3554 din 20.08.2019.

În conformitate cu prevederile art. 20, art. 32 alin. (3)-(5) al Legii nr. 132/2016, au fost solicitate informații necesare efecuarii controlului, următoarelor instituții și autorități publice:

- Primăria com. Negurenii Vechi, raionul Ungheni, scrisoarea nr. 04-13/1151 din 20.06.2019;
- Comisia Electorală Centrală, scrisoarea nr. 04-13/1018 din 31.05.2019;

Urmare analizării datelor, informațiilor, înscrisurilor și documentelor recepționate, pentru perioada supusă controlului au rezultat următoarele:

Potrivit informație recepționate de la Comisia Electorală Centrală prin scrisoarea nr. 8/684 din 05.06.2019, în urma alegerilor locale generale din 05.06.2011, prin hotărîrea Judecătorei Ungheni din 13.06.2011 (dosarul nr. 3-82-2011) dlui Pancu Profirie i-a fost validat mandatul de consilier în Consiliul comunal Negurenii Vechi, raionul Ungheni.

În prezent, dl Pancu Profirie deține mandatul de consilier în Consiliul comunal Negurenii Vechi, raionul Ungheni, validat prin hotărîrea Judecătorei Ungheni din 23.06.2015 (dosarul nr. 3-66/2015).

Totodată, potrivit scrisorii parvenite de la Primăria com. Negurenii Vechi, raionul Ungheni, înregistrată la ANI cu nr. 1935 din 19.06.2019, dl Pancu Profirie exercită funcția de Director al Gimnaziului Negurenii Vechi, fiind numit prin Ordinul Direcției Educație Ungheni nr. 99 din 14.11.2016. Iar la 15.12.2016, prin Ordinul nr. 444 de către Direcția Educație Ungheni, dlui Pancu Profirie i s-a acordat adaos la salariu în mărime de 15% pentru administrarea activității a două grupe de copii de vîrstă preșcolară, începînd cu 14.11.2016, calculele salariale și achitarea urmează a fi efectuate de Primăria Negurenii Vechi, raionul Ungheni.

De menționat că, dl Pancu Profirie în calitate de Director al IP Gimnaziul Negurenii Vechi, la 14.11.2016 a remis în adresa șefului Direcției Educație Ungheni, [REDACTAT], o cerere prin care solicită permisiunea de a administra temporar activitatea a două grupe de copii de vîrstă preșcolară din Grădinița Negurenii Vechi începînd cu 14.11.2016, cu adaos la salariu în mărime de 15 %.

Potrivit art. 50 alin. (1) și alin (5) din Codul Educației, personalul de conducere al instituției de învățămînt general se compune din director și directori adjuncți. Funcțiile de director și de director adjunct se ocupă prin concurs, în baza criteriilor de competență profesională și managerială. Regulamentul de organizare și desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției de director și de director adjunct se aprobă de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării. Cel puțin un director adjunct responsabil de procesul educațional trebuie să aibă studii pedagogice.

Conform art. 20 alin. (6) al Codului Educației, activitatea instituțiilor de învățămînt general este reglementată printr-un regulament-tip aprobat de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării.

Art. 21, alin. (1) din Codul educației, potrivit căruia, instituțiile publice de educație timpurie și de învățămînt extrașcolar (de nivel local) sunt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întîi.

Regulamentul tip de organizare și funcționare a instituției de educație timpurie aprobat prin ordinul Ministerului Educației nr. 243 din 22 aprilie 2016, prevede că, directorul instituției de educație timpurie exercită conducerea executivă a instituției în conformitate cu atribuțiile conferite de legislația în vigoare, cu hotărârile Consiliului de administrație al instituției, cu prevederile Regulamentului și fișa de post, elaborată și aprobată de fondator.

În conformitate cu Regulamentul Instituției de învățămînt preșcolar Grădinița Negurenii Vechi, aceasta este creată în conformitate cu decizia organelor administrației publice locale (Consiliul comunal Negurenii Vechi). Grădinița Negurenii Vechi se găsește în clădirea Gimnaziului Negurenii Vechi. Organul suprem de conducere al instituției preșcolare este Consiliul pedagogic format din cadrele didactice și prezidat de director (administrator).

Astfel, analizând cele relatate, se conchide că, dl Pancu Profirie avînd acordate atribuții de administrare a instituției și dirijare a procesului educațional, exercita competențele funcției de Director, avînd capacitatea de angajare și eliberare din funcție, semnare a contractelor individuale de muncă, a actelor administrative și juridice. Totodată fiind retribuit pentru aceasta cu un ados la salariu de 15% pentru administrarea grupelor de copii de vîrstă preșcolară începînd cu 14.11.2016, fapt confirmat prin conținutul Ordinului nr. 444 din 15.12.2016 al Direcției Educație Ungheni și tabele de pontaj întocmite de Primăria Negurenii Vechi.

De menționat că potrivit extraselor din baza de date a Casei Naționale de Asigurări Sociale, se confirmă majorarea salariului dlui Pancu Profirie Director al Gimnaziului Negurenii Vechi, cu 15 % din luna noiembrie 2016 pentru administrarea Instituției Publice grădinița de copii Negurenii Vechi, raionul Ungheni. Extrasele din baza de date a CNAS sunt anexate la materialele dosarului de control.

Cele menționate sunt confirmate și de informația expedită de Primăria Negurenii Vechi, raionul Ungheni prin scrisoarea înregistrată la ANI cu nr. 2047 din 26.06.2019, la care sunt anexate copiile tabelelor de pontaj pentru perioada noiembrie 2016 - mai 2019, întocmite de Primăria Negurenii Vechi care probează că dl Pancu Profirie a fost salarizat pentru 2 ore de activitate pe zi în funcția de administrator (Director) al Grădiniței de copii Negurenii Vechi, care corespund cu 15% din salariu total al funcției de Director.

La 21.06.2019 în adresa Autorității a parvenit scrisoarea Primăriei com. Negurenii Vechi, raionul Ungheni nr. 20 din 17.06.2019, prin care se comunică că, consilierul local dl Pancu Profirie a fost anunțat că, conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. d) al Legii nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale). Însă dl Pancu Profirie nu s-a conformat prevederilor legislației în vigoare, nu a dorit să semneze contractul individual de muncă și fișa postului de director al Instituției Publice Grădinița Negurenii Vechi, subordonată consiliului local Negurenii Vechi, raionul Ungheni.

De menționat că Primăria Negurenii Vechi, raionul Ungheni a anexat Contractul individual de muncă nr. 1 din 14.11.2016 și Fișa Postului care nu sunt semnate de dl Pancu Profirie în calitate de administrator (Director) al Instituției Publice Grădinița de copii Negurenii Vechi.

Cu referire la cele enunțate, dl Pancu Profirie, în punctul său de vedere a comunicat următoarele: citat *"...În urma alegerilor din iulie 2011 am fost ales în calitate de consilier în comuna Negurenii Vechi, Ungheni. În anul 2016, în urma concursului am fost numit în funcția de Director al Gimnaziului din localitate. Deoarece grădinița de copii se află tot în incinta gimnaziului am fost numit și în funcția de Director al grădiniței cu 15% din salariu. Din 2011 pînă la 31.07.2017 am participat la ședințele consiliului primăriei Negurenii Vechi. La ședința nr. 04 din 07.08.2017 am fost anunțat de către secretara consiliului Negurenii Vechi, [REDACTAT] că nu am dreptul la vot deoarece cad sub situația de incompatibilitate, deoarece nu pot să dețin și funcția de consilier și director de grădiniță. De la ședința din 07.08.2017 am participat la ședințe fără a vota vre-o decizie, atît cît ținea de managementul grădiniței, cît și la celelalte întrebări puse pe ordinea de zi..."*

Dl Pancu Profirie a anexat la punctul de vedere prezentat, Nota informativă nr. 24 din 20.08.2019, întocmită de secretarul consiliului local Negurenii Vechi, în care se comunică că, consilierul Pancu Profirie, se află în situație de incompatibilitate și nu participă la adoptarea deciziilor, începînd cu ședința extraordinară nr. 04 din 07.08.2017.

Concomitent, este de specificat că, potrivit art. 21 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci cînd:

b) este conducător sau membru al organelor de conducere ale întreprinderii, instituției, organizației sau ale filialelor și reprezentanțelor acestora, în a căror privință se adoptă decizia;

c) se află în situație de incompatibilitate, conform prezentei legi și Legii privind statutul alesului local, iar incompatibilitatea durează mai mult de 30 de zile de la data apariției.

Examinînd, argumentele aduse de către subiectul controlului, inspectorul de integritate consideră că acestea nu sunt relevante  i concludente deoarece p n  în prezent dl Pancu Profirie nu a solu ionat starea de incompatibilitate în care se află,  ntermenul prevăzut de lege.

Or, faptul că dl Pancu Profirie potrivit art. 21 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 436/2006, în calitate de consilier a fost prezent la  edin ele consiliului, însă nu a participat la adoptarea deciziilor deoarece se află în situa ie de incompatibilitate care durează mai mult de 30 de zile de la data apari iei, nu denotă faptul că, acesta a solu ionat starea de incompatibilitate în care se află.

După evaluarea datelor  i documentelor transmise de instituții, a datelor oferite de Registrele de Stat prin intermediul bazelor de date electronice, precum  i a reglementărilor legale aplicabile, a rezultat că în cazul de fa   sunt aplicabile dispozi iile legale prin care este reglementat regimul juridic al incompatibilităţilor, respectiv:

Potrivit art. 16 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe l ng  funcția publică sau de demitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constitu ia RM  i/sau prin alte acte legislative.

Art. 7 alin. (1) lit. d) al Legii nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local, stipulează că, mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de  ef,  ef adjunct (inclusiv interimatul acestor func ii)  n structurile subordonate autorităţilor publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale).

Potrivit Legii nr. 263 din 16.11.2012 privind interpretarea articolului 7 alineatul (1) literele c)  i d) din Legea nr. 768-XIV din 02 februarie 2000 privind statutul alesului local, prevederile articolului 7 alin. (1) lit. d) se aplică  efilor  i  efilor adjuncti ai organiza iilor subordonate autorităţilor administrației publice locale de acela i nivel  i din aceea i unitate administrativ-teritorială ( ntreprinderi municipale, instituții publice, servicii etc.).

De consemnat că, potrivit scrisorii de informare a Comisiei Electorale Centrale nr. 8/1004 din 01.03.2017, adresată Autorităţii Naționale de Integritate, în ceea ce prive te aplicarea prevederilor art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 768/2000  i dispozi iile Legii nr. 263 din 16.11.2012, restr ng incompatibilităţile, stabilind ca stare de incompatibilitate doar dacă un consilier este concomitent  ef,  ef-adjunct (inclusiv interimatul acestor func ii) care activează în structurile (organiza iile) subordonate autorităţilor publice locale de acela i nivel  i din aceea i unitate administrativ-teritorială (a se vedea Hot r rea CEC nr. 4557 din 04.03.2016).

Pentru a constata dacă structura în care consilierul exercită func iile enumerate, este sau nu subordonată consiliului local, s-a examinat cadrul normativ care reglementează activitatea acestei instituții.

 n conformitate cu art. 21 alin. (1) din Codul Educației, instituțiile publice de educa ie timpurie (educa ie antepre colar   i  nv ţ m nt preșcolar)  i de  nv ţ m nt extrașcolar (de nivel local) s nt înființate, reorganizate  i lichidate de către autorităţile administrației publice locale de nivelul  nt ii.

Astfel, funcția de director, de director-adjunct (inclusiv interimatul acestor func ii) al grădiniței s te ti/comunale/or  ene ti este incompatibilă cu funcția de consilier sătesc/comunal /or  enesc din localitatea corespunzătoare.

 n conformitate cu art. 8 alin. (1) al Legii nr. 768/2000 alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul de inut sau   i va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apari ia incompatibilit  ii.

Potrivit art. 5 alin (2) lit. c) al aceleia i legi, mandatul consilierului încetează înainte de termen în caz de incompatibilitate a funcției, stabilită prin actul de constatare rămas definitiv.

Alin. (3¹) al aceluia  articol prevede că Comisia Electorală Centrală ini iaz  procedura de ridicare a mandatului de consilier în caz de incompatibilitate a funcției doar la sesizarea de către Autoritatea Națională de Integritate.

 n acest context, prevederile art. 3 al Legii Integrităţii nr. 82 din 25.05.2017, statuteaz  următoarele:

- **agent public** este persoana încadrată într-o entitate publică  i care exercită o funcție publică, o funcție publică cu statut special, o funcție de demnitate publică, este angajată în

cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică sau prestează servicii de interes public, **precum și alesul local;**

- **entitate publică** este persoana juridică cu statut de autoritate publică, autoritate centrală, autoritate publică centrală de specialitate, **autoritate publică locală**, precum și de structură organizațională de pe lângă sau din sfera de competență a acestora.

Conform art. 12 alin. (2) lit a) al legii nr. 82/2017 în vederea respectării regimului juridic al incompatibilităților, al restricțiilor în ierarhie și al limitărilor de publicitate în cadrul entității publice, agentul public prevăzut la alin.(1) este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Concuționând cele expuse, se conchide că, situația de incompatibilitate în care se află dl Pancu Profirie urma să înceteze pe parcursul a 30 de zile din mometul apariției ei. Respectiv, fiindui acordate atribuțiile de administrare a Instituției Publice Grădinița de copii Negurenii Vechi, raionul Ungheni din 14.11.2016, potrivit Ordinului nr. 444 din 15.12.2016, a avut termen 30 de zile, pentru soluționarea situației de incompatibilitate apărută, prin urmare pînă la 14.12.2016 dl Pancu Profirie urma să demisioneze din funcția incompatibilă cu mandatul de consilier sau să-și depună mandatul de consilier.

Este de specificat că, inspectorul de integritate a apreciat că termenul de soluționare a stării de incompatibilitate decurge din 14.11.2016, cînd dl Pancu Profirie a început efectiv a exercita atribuția de administrator (Director) al Grădiniței Negurenii Vechi, data specificată și în conținutul Ordinului nr. 444 din 15.12.2016. Totodată, potrivit tabelelor de pontaj prezentate de primăria Negurenii Vechi se confirmă că, dl Pancu Profirie a fost salarizat pentru 2 ore lucrătoare pe zi începînd cu 14.11.2016.

Potrivit art. 38 alin. (1) lit. b) în urma controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că, persoana supusă controlului **sa aflat ori se află în stare de incompatibilitate.**

Conform art. 40 alin. (1) al aceleiași Legi, Din momentul în care actul de constatare a încălcării regimului juridic al incompatibilităților rămîne definitiv, Autoritatea sesizează, în termen de 15 zile, conducerea organizației publice sau a autorității responsabile de numirea în funcție a subiectului declarării în vederea încetării mandatului acestuia, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale acestuia.

Art. 23 alin. (3) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, prevede că, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată constituie temei pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia. Alin. (6) al aceluiaș articol prevede că, subiectul declarării eliberat sau destituit din funcție potrivit prevederilor alin (3)-(5) este decăzut din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării sau destituierii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data încetării de drept a mandatului său. Dacă persoana ocupă o funcție eligibilă, ea nu mai poate ocupa acéeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.

Art. 23 alin. (8) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, Autoritatea Națională de Integritate ține Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Astfel, urmare examinări materialelor acumulate în dosarul de control, prin prisma art. 16 al Legii nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 7, alin. (1), lit. d) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, inspectorul de integritate concluzionează că dl Pancu Profirie, a încălcat regimul juridic al incompatițilităților, manifestat prin:

- desfășurarea simultană cu mandatul de consilier al consiliului comunal Negurenii Vechi, raionul Ungheni a funcției de administrator (Director) al Instituției Publice Grădinița de copii Negurenii Vechi.
- nesoluționarea situației de incompatibilitate în termenul stabilit de 30 de zile, de la data numirii în calitate de administrator al Instituției Publice Grădinița de copii Negurenii Vechi (14.11.2016).

Având în vedere cele constatate, în conformitate cu prevederile art. 19, 32, 35-38 și 40 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (6) și (8) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, inspectorul de integritate

DECIDE:

1. Se constată că, dl Pancu Profirie prin desfășurarea simultan cu mandatul de consilier al consiliului comunal Negurenii Vechi, raionul Ungheni, a funcției de administrator al Instituției Publice Grădinița de copii Negurenii Vechi **se află** în stare de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal, încălcând regimul juridic al incompatibilităților.
2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală, în termen de 5 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea ridicării mandatului dlui Pancu Profirie.
3. Se decade, dl Pancu Profirie, din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv funcția de consilier pe o perioadă de 3 (trei) ani de la încetarea mandatului.
4. Se înscrie dl Pancu Profirie în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data încetării mandatului.
5. Se aduce la cunoștința dlui Pancu Profirie actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ala TIMOFTICĂ