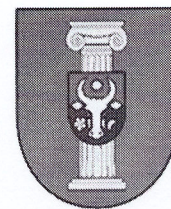


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**
**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr.125/09

mun. Chișinău

28.04.2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Vladislav GORCEAC, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al restricțiilor, inițiat în privința dlui Pârțu Ghenadie, ex-director al Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, IDNP: [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, a întocmit prezentul act de constatare, prin care

A STABILIT:

La 31.07.2019 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. B-231/19 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al restricțiilor de către dl Pârțu Ghenadie, ex-director al Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică.

La 06.08.2019, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării, la 30.11.2018, prin Hotărârea Parlamentului nr. 326/2018, Parlamentul a constatat încetarea mandatului de director al Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, a dlui Pârțu Ghenadie, în baza cererii de demisie.

Din cele relatate de petiționar, la 05.02.2019, într-un comunicat plasat pe internet, intitulat „În cadrul ședinței cu angajații Moldova-Gaz”, la care au fost atașate mai multe fotografii asociate comunicatului, apare și dl Pârțu Ghenadie, ex-director al Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică.

Totodată, potrivit petiției, dl Pârțu Ghenadie, ar fi admis o eventuală încălcare a regimului juridic al restricțiilor, manifestată prin ocuparea funcției de consultant al directorului SRL „Chișinău-Gaz” în raport cu funcția deținută anterior de director al Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică.

Regimul juridic al restricțiilor și limitărilor este reglementat prin dispozițiile art. 17-21 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale și prevederile art. 24 din Legea integrității nr. 82/2017.

Potrivit art. 18 alin. (3) din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, *„Subiecții declarării care și-au încetat mandatul sau raporturile de muncă ori de serviciu, pe parcursul ultimului an de muncă sau de serviciu având atribuții directe de supraveghere sau control al unor organizații comerciale și necomerciale, nu au dreptul să se*

angajeze, timp de un an, în cadrul acestor organizații”. O prevedere similară este conținută la art. 24 alin. (3) lit. b) din Legea integrității nr. 82/2017 potrivit căruia, fostul agent public prevăzut la alin. (1) este obligat să întreprindă următoarele măsuri în vederea asigurării respectării regimului juridic al restricțiilor și limitărilor postangajare și anume, să evite, timp de un an, angajarea în organizații comerciale și necomerciale dacă, pe parcursul ultimului an de activitate în cadrul entității publice, înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu, a avut atribuții directe de supraveghere și/sau control al acestor organizații.

Astfel, la 12.08.2019, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 203/09, în privința subiectului controlului, Pârțu Ghenadie, ex-director al Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al restricțiilor.

Prin scrisoarea nr. 04-09/1744 din 15.08.2019, recepționată la 20.08.2019 conform avizului nr. DS2035610233AS, subiectul controlului a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al restricțiilor și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, au fost consultate date din registrele informaționale de stat și solicitate informații și documente necesare desfășurării controlului de la Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, SA „Moldovagaz” (SRL,, Chișinău-Gaz”).

Astfel, din informația și documentele prezentate de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, înregistrate în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 4901 la 11.10.2019 și suplimentar nr. 9563 la 08.12.2020, s-au stabilit următoarele:

- Dl Pârțu Ghenadie a fost desemnat în funcția de director al Consiliului de administrație al ANRE prin Hotărârea Parlamentului nr.182 din 12.07.2013 (ordinul Directorului general al ANRE cu privire la intrarea în exercițiul funcției nr. 143 din 12.07.2013);

- Dl Pârțu Ghenadie a deținut funcția de director al Consiliului de administrație al ANRE în perioada 12.07.2013-30.11.2018. Mandat încetat prin Hotărârea Parlamentului nr. 326 din 30.11.2018 (ordinul Directorului general al ANRE cu privire la încetarea mandatului nr. 125-p din 30.11.2018).

- În perioada deținerii funcției de director al Consiliului de administrație al ANRE, dl Ghenadie Pârțu a participat la ședințele Consiliului de administrație și își exprima votul la adoptarea hotărârilor ANRE în conformitate cu atribuțiile prevăzute de lege. În cadrul acestor ședințe au fost adoptate hotărâri cu referire la rezultatele executării prevederilor legale de control și monitorizare a activității reglementate, desfășurate de către titularii de licență respectivi.

Totodată, din informația prezentată rezultă că, în perioada exercitării mandatului de director al Consiliului de administrație al ANRE, dl Ghenadie Pârțu, a emis decizii ce țin de domeniul gazelor naturale.

Prin informația și documentele prezentate de către SA „Moldovagaz” prin intermediul SRL „Chișinău-Gaz”, înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate cu nr. 4797 la 07.10.2019, s-au stabilit următoarele:

- dl Ghenadie Pârțu, a fost angajat în funcția de consultant al directorului SRL „Chișinău-Gaz” prin ordinul nr. 06 din 10.01.2019, contract individual de muncă nr. 06 din 10.01.2019, ***după mai puțin de 2 luni de la încetarea mandatului de director al Consiliului de administrație al ANRE.***

Organizarea și funcționarea ANRE este reglementată prin Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică aprobat prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 334/2018 (în continuare - Regulament). Potrivit pct. 17

din Regulament, ANRE este condusă de un Consiliu de administrație, organ colegial format din 5 directori, care exercită funcții de demnitate publică. În conformitate cu pct. 13 lit. i) din Regulament, ANRE, în vederea realizării misiunii sale, supraveghează și monitorizează activitatea participanților la piețele de energie electrică, de gaze naturale și produse petroliere, inclusiv prin prisma respectării de către aceștia a obligațiilor prevăzute de actele normative de reglementare în sectoarele energeticii.

În acest sens, se reține că, S.A. „Moldovagaz” (SRL „Chișinău-gaz”) sunt participanți la piața gazelor naturale, piață care, așa cum s-a arătat mai sus, este supravegheată și monitorizată de către ANRE.

În continuare, se menționează că, potrivit pct. 25 din Regulament, Consiliul de administrație al ANRE, aprobă actele normative de reglementare în sectoarele energeticii și al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, prețurile reglementate, tarifele reglementate, planurile de dezvoltare, planurile de investiții și adoptă alte hotărâri în conformitate cu Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică și legile sectoriale, iar conform pct. 32 din același Regulament, hotărârile Agenției se adoptă cu votul a cel puțin 3 directori, fiecare director al Consiliului de administrație deținând un singur vot. În acest caz, se observă că, în privința participanților la piața gazelor naturale, ANRE, prin intermediul Consiliului de administrație, adoptă hotărâri prin care reglementează activitatea S.A. „Moldova-gaz” (SRL „Chișinău-gaz”). De asemenea, conform art. 7, art. 8 din Legea nr. 108/2016, ANRE are o serie largă de competențe în ceea ce privește reglementarea și controlul activităților participanților din sectorul gazelor naturale. Faptul că, ANRE este un organ de control reiese inclusiv din nota conținută în anexa la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător unde este stipulat că, ANRE, aplică prevederile Legii nr. 132/2012 în măsura în care nu contravine prevederilor legilor privind activitatea de control și supraveghere a acestora. În consecință, se reține că, ANRE are atribuții de control și supraveghere a S.A. „Moldovagaz” (SRL „Chișinău-gaz”).

În vederea asigurării respectării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. 04-09/5649 din 17.11.2020, dl Ghenadie Pârțu a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

În consecință, la 08.12.2020, cu nr. 9663 de către dl Ghenadie Pârțu a prezentat punctul de vedere în care menționează următoarele: *”În conformitate cu Hotărîrea Consiliului de administrație al ANRE nr. 555 din 21.03.2014 cu privire la delimitarea atribuțiilor între directorii Consiliului de administrație al ANRE eu, Pârțu Ghenadie, eram responsabil de coordonarea activității Departamentului reglementări, investiții și calitate. Astfel reieșind din normele enunțate nici un director al Consiliului de administrație al ANRE nu are atribuții de supraveghere și/sau control la entitățile reglementate, aceste competențele au doar angajații subdiviziunilor din cadrul ANRE, care reieșind din specificul activității efectuează controale la titularii de licențe sau agenți economici, conform planurilor anuale de controale...”*

Cu referire la cele invocate în punctul de vedere, inspectorul de integritate precizează că subdiviziunile ANRE nu au personalitate juridică în cazul în care se face referire la direcții, servicii din cadrul acestei autorități și drept urmare, nu pot reprezenta ANRE în raport cu terți. Atribuțiile de supraveghere și control nu trebuie înțelese în sensul verificării respectării legislației și aplicării, după caz, a sancțiunilor, ci ca un cumul de competențe legale prin care ANRE supraveghează și controlează activitatea participanților pe piața gazelor naturale, iar în acest sens,

adoptarea de către Consiliul de administrație al ANRE a hotărârilor în sectorul pieței gazelor naturale constituie una din competențele de supraveghere, or, prin aceste hotărâri se instituie anumite reguli pe care, participantul pe piața gazelor naturale este obligat să le respecte

Studiind materialele dosarului de control, prevederile legale ce guvernează speța, punctul de vedere și acțiunile întreprinse de către persoana supusă controlului, inspectorul de integritate conchide următoarele.

Subiectul controlului a încetat mandatul de director al Consiliului de administrație al ANRE la data de **30 noiembrie 2018**, iar angajarea în cadrul SRL „Chișinău-gaz” a cărei fondator este S.A. „Moldovagaz” a avut loc în data de **10 ianuarie 2019**, adică în intervalul de timp mai mic de un an de la data încetării mandatului de director al Consiliului de administrație al ANRE.

De menționat este că restricțiile legate de încetarea raporturilor de muncă sunt prevăzute nu doar de art. 18 alin. (3) din Legea 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, art. 24 alin. (3) lit. b) din Legea integrității nr. 82/2017 ci și de pct. 21 din Regulamentul de organizare și funcționare al ANRE, potrivit căreia, în decurs de un an după încetarea mandatului de director al Consiliului de administrație, persoana respectivă nu are dreptul să ocupe funcții la întreprinderea energetică a cărei activitate este reglementată de ANRE.

Totodată potrivit art.38 din Legea integrității nr. 82/2017 și organizațiile comerciale sunt obligate să evite, timp de un an, angajarea fostului agent public, care a avut, pe parcursul ultimului an, înainte de încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu, atribuții directe de supraveghere și/sau control al respectivelor organizații comerciale.

Astfel, din normele menționate, inspectorul de integritate concluzionează că dl Pârțu Ghenadie a încălcat regimul juridic al restricțiilor și limitărilor.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate -

DECIDE:

1. Se constată că dl Pârțu Ghenadie a încălcat regimul juridic al restricțiilor și limitărilor manifestat prin angajarea în cadrul SRL „Chișinău-gaz”(S.A. „Moldovagaz”), în intervalul de timp mai mic de un an de la data încetării mandatului de director al Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică.
2. Se sesizează organul competent în vederea încetării raporturilor de muncă sau de serviciu a dlui Pârțu Ghenadie.
3. Se aduce la cunoștința dlui Ghenadie Pârțu actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Vladislav GORCEAC