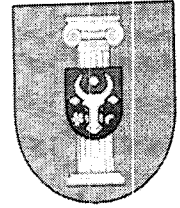


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

INSPECTORATUL DE INTEGRITATE



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE
nr. 23/10

mun. Chișinău

02.02.2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion Crețu, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (2) și art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al conflictelor de interese, inițiat în privința dlui Racu Grigore, [REDACTED], deținând funcția (mandat) de consilier local al s. Holercani, r-nul Dubăsari a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A STABILIT:

La 30.11.2020, conform prevederilor art. 30 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare ANI), mi-a fost repartizată aleatoriu prin intermediul sistemului informațional e-integritate spre examinare sesizarea nr. T-700/20 din 19.11.2020 (*dosarul nr. 20200210000*).

Din conținutul sesizării se reține că, Racu Grigore, consilier local s. Holercani, r-nul Dubăsari a depus o cerere de convocare a ședinței ordinare a consiliului local, alăturat fiind propusă și ordinea de zi cu opt chestiuni, una din ele fiind cu privire la examinarea unei cereri depuse de către [REDACTED] (*fratele dlui Racu Grigore*). Prin urmare, acea ședință a avut loc, chestiunea enunțată a fost aprobată, inclusiv prin votul dlui Racu Grigore. În acest sens, la sesizare fiind prezentate copiile proceselor-verbale ale ședințelor consiliului.

Ulterior, în baza art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, în cadrul verificării prealabile, examinând sesizarea și actele complementare, de către inspectorul de integritate a fost remarcată participarea consilierului local al s. Holercani, r-nul Dubăsari, Racu Grigore la ședința nominalizată dar și votarea în consiliu la luarea deciziei în chestiunea ce a fost înaintată de către [REDACTED] (care îi este frate), ceea ce a întemeiat bănuiala rezonabilă privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese.

Astfel, la 02.12.2020 a fost emis Procesul-verbal nr. 674/10 prin care a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese în privința dlui Racu Grigore, consilier local al s. Holercani, r-nul Dubăsari.

Prin scrisoarea nr. 04-10/5921 din 02.12.2020 (recepționată, DSA8000587793AS), dl Racu Grigore a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și despre drepturile persoanei supuse controlului prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016 cu privire la ANI.

În temeiul prevederilor legale prevăzute la art. 20 alin. (1) lit. a) - d), art. 32 alin. (3) și art. 37 alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la ANI, au fost consultate date din registrul de stat al populației, registrul declarațiilor privind conflictele de interese înregistrat în cadrul ANI și solicitate informații și documente de la Primăria s. Holercani, r-nul Dubăsari și Comisia Electorală Centrală.

Comisia Electorală Centrală confirmarea că, Racu Grigore [REDACTED] deține în prezent mandat de consilier în consiliul s. Holercani, r-nul Dubăsari, mandat validat prin hotărârea Judecătoriei Criuleni din 29.10.2019.

Registrul de stat al populației confirmă că Racu Grigore și [REDACTED] sunt persoane apropiate, "frați".

Registrul declarațiilor privind conflictele de interese al ANI confirmă că dl Racu Grigore, consilier local al s. Holercani, r-nul Dubăsari nu s-a adresat Autorității Naționale de Integritate cu informarea despre conflictul de interese real în care se află și solicitarea soluționării acestuia.

Primăria s. Holercani, r-nul Dubăsari a prezentat următoarele informații și înscrisuri relevante controlului:

- Cererea dlui [REDACTED] din 04.12.2019 cu privire la reactualizarea deciziei consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari, pentru repartizarea unui lot în intravilanul s. Holercani, r-nul Dubăsari;
- Cererea semnată de către dl Racu Grigore din 21.02.2020 privind convocarea ședinței ordinare a consiliului local Holercani cu ordinea de zi ce include chestiunea cu nr. 8, cu privire la examinarea cererii dlui [REDACTED] (fratele dlui Racu Grigore) și a consilierilor parohiei privind repartizarea unui lot în intravilanul s. Holercani, r-nul Dubăsari;
- Procesul-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 1 din 27.02.2020, conform căruia se confirmă că dl Racu Grigore, președinte al ședinței consiliului local propune și votează ordinea de zi cât și chestiunea cu nr. 6 și 8, care vizează cererea [REDACTED] (ultimul fiind fratele său);
- Decizia consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 1/6 din 27.02.2020 cu privire la examinarea cererii depusă de către consilierii Comunității Religioase Parohia Ortodoxă Română (inclusiv a [REDACTED]), privitor la repartizarea unui teren, decizie ce a fost votată și semnată de către Președintele ședinței consiliului local, Racu Grigore;
- Procesul-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 3 din 19.05.2020, conform căruia se confirmă că dl Racu Grigore fiind în lista celor prezenți la ședința consiliului local, **votează contra** în consiliul local s. Holercani la chestiunea cu nr. IV intitulată "Cu privire la examinarea Notificării Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat nr. 1304/O4-304 de abrogare a unor decizii a consiliului local Holercani" - Notificarea Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat fiind asupra abrogării Deciziei nr. 1/6 din 27.02.2020 cu privire la examinarea cererii depusă de către consilierii Comunității Religioase Parohia Ortodoxă Română (inclusiv a dlui [REDACTED]);
- Demersul consiliului parohial (inclusiv al dlui [REDACTED]) din 08.06.2020 către Primăria s. Holercani și consiliul local Holercani, r-nul Dubăsari, cu privire la darea în locațiune a edificiului fostului Centru de sănătate către Comunitatea Religioasă Parohia Ortodoxă Română;

- Procesul-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 4 din 25.09.2020, conform căruia se confirmă că dl Racu Grigore, președinte al ședinței consiliului local propune și votează pro ordinea de zi cât și chestiunea cu nr. 5, care vizează solicitarea dlui [REDACTED] [REDACTED] (ultimul fiind fratele său):

- Decizia consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 4/5 din 25.09.2020 cu privire la transmiterea în comodat a bunului proprietate publică a satului către Comunitatea Religioasă Parohia Ortodoxă Română, epitrop [REDACTED], votată și semnată de către Președintele ședinței consiliului local, Racu Grigore.

În cadrul examinării documentelor și informațiilor disponibile controlului se atestă următoarele:

Dl Racu Grigore, exercită funcția (mandat) de consilier în consiliul local s. Holercani, r-nul Dubăsari din 29.10.2019, informație confirmată prin răspunsul Comisiei Electorale Centrale a RM înregistrat cu nr.CEC8/3506 din 09.12.2020.

Astfel, dl Racu Grigore, deține mandat de ales local este subiect al declarării averii și intereselor personale în baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale.

Din informațiile și înscrisurile prezentate s-a stabilit că:

- Consilierul local al s. Holercani, r-nul Dubăsari, Racu Grigore, a participat prin vot la includerea pe ordinea de zi a consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari asupra chestiunilor ce vizau cererile și interesele dlui [REDACTED] [REDACTED] (ultimul fiindu-i frate), cele din urmă fiind stabilite prin Procesul-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 1 din 27.02.2020, Procesul-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 3 din 19.05.2020 și Procesul-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 4 din 25.09.2020, totodată, Racu Grigore a participat prin vot la adoptarea Deciziilor asupra chestiunilor ce vizau cererile și interesele dlui [REDACTED] [REDACTED] (ultimul fiindu-i frate) potrivit Deciziei consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 1/6 din 27.02.2020 și Deciziei al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 4/5 din 25.09.2020.

Punctul de vedere al persoanei supus controlului:

La 02.12.2020 prin invitația cu nr.04-10/T-700/20 (recepționată, DSA8000587793AS), dl Racu Grigore a fost invitat la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a își prezenta punctul de vedere asupra obiectului controlului.

La 22.01.2021, dl Racu Grigore a prezentat punctul de vedere, în care menționează că potrivit Legii nr. 16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, nu a identificat nici un deziderat care a fost încălcat prin acțiunile sale de participare în consiliul local s. Holercani la chestiunile ce vizau fratele său, [REDACTED].

Aprecierea inspectorului de integritate:

Potrivit art. 2 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, **conflict de interese** reprezintă situația în care subiectul declarării are un interes personal ce influențează sau ar putea influența exercitarea imparțială și obiectivă a obligațiilor și responsabilităților ce îi revin potrivit legii;

interes personal este orice interes material sau nematerial al subiectului declarării ce rezultă din activitățile sale în calitate de persoană privată, din relațiile sale cu persoane apropiate sau cu persoane juridice și alți agenți economici, indiferent de tipul de proprietate, din relațiile sau afiliațiile sale cu organizații necomerciale, inclusiv cu partidele politice și cu organizațiile internaționale;

persoană apropiată este soțul/soția, copilul, concubinul/concubina subiectului declarării, persoana aflată la întreținerea subiectului declarării, de asemenea persoana înrudită prin sânge sau prin adopție cu subiectului declarării (părinți, frate/soră, bunic/bunică, nepot/nepoată, unchi/mătușă) și persoana înrudită prin afinitate cu subiectul declarării (cumnat/cumnată, socru/soacră, ginere/noră);

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese real apare în cazul în care subiectul declarării (în numele dlui Racu Grigore) este chemat să rezolve o cerere/uri demers, să emită un act administrativ, să încheie direct sau prin intermediul unei persoane terțe un act juridic, să ia o decizie sau să participe la luarea unei decizii în care are interese personale sau care vizează persoane ce îi sânt apropiate, persoanele fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial și care influențează sau pot influența exercitarea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

În conformitate cu art. 12 alin. (4) lit. (a) și (b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, dl Racu Grigore, deținând mandatul de consilier al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari, era obligat să informeze șeful ierarhic sau organul ierarhic superior imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre conflictul de interese în care se află și să nu rezolve cererea/demersul, să nu emită actul administrativ, să nu încheie, direct sau prin intermediul unei persoane terțe, actul juridic, să nu ia sau să nu participe la luarea deciziei în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică până la soluționarea conflictului de interese.

Totodată, potrivit art.12 alin. (5) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, informarea despre apariția unui conflict de interese real se va face până la soluționarea cererii/demersului, emiterea actului administrativ, încheierea, directă sau prin intermediul unei persoane terțe, a actului juridic, participarea la luarea deciziei sau luarea deciziei și va lua forma unei declarații scrise ce trebuie să conțină date despre natura conflictului de interese și despre modul în care acesta influențează sau poate influența îndeplinirea imparțială și obiectivă a mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică.

Astfel, potrivit art.12 alin. (7) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, [...]consilierii locali, sânt obligați să informeze Autoritatea Națională de Integritate imediat, dar nu mai târziu de 3 zile de la data constatării, despre orice situație de conflict de interese real în care se află, în modul stabilit la alin.(5).

În conformitate cu art. 12 alin. (10) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, conflictul de interese consumat reprezintă fapta subiectului declarării de rezolvare a unei cereri/unui demers, de emitere a unui act administrativ, de încheiere directă sau prin intermediul unei persoane terțe a unui act juridic, de luare sau de participare la luarea unei decizii în exercitarea mandatului, a funcției publice sau de demnitate publică cu încălcarea prevederilor alin. (4) și (7).

Potrivit art. 14 alin. (1)-(3) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, soluționarea unui conflict de interese real se face prin examinarea situației de conflict și prin determinarea și aplicarea opțiunii pentru soluționarea conflictului. Conflictul de interese real se soluționează de către subiectul declarării, conducătorul organizației publice, Autoritatea Națională de Integritate sau Consiliul de Integritate, după caz. Până la soluționarea conflictului de interese real, subiectului declarării, în persoana dlui Racu Grigore, îi este interzisă întreprinderea oricărei acțiuni pe cauza dată, cu excepția abținerii.

Totodată, conform art. 14 alin. (4) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale. Subiectul declarării *în persoana dlui Racu Grigore*, poate soluționa conflictul de interese real în care se află prin abținerea de la rezolvarea cererii/demersului, de la emiterea/adoptarea actului administrativ, de la încheierea actului juridic, de la participarea la luarea unei decizii sau luarea deciziei/votare, informând toate părțile vizate de decizia respectivă în privința măsurilor luate pentru a proteja corectitudinea procesului de luare a deciziilor.

Conform Registrului declarațiilor privind conflictele de interese al ANI, dl Racu Grigore, consilier local al s. Holercani, r-nul Dubăsari nu s-a adresat Autorității Naționale de Integritate cu informarea despre conflictul de interese real în care se afla și solicitarea soluționării acestuia.

Așadar, inspectorul de integritate nu poate justifica punctul de vedere al subiectului controlului deoarece nu a identificat careva justificative sau circumstanțe ce ar elimina situațiile de conflicte de interese consumate, comise de către Racu Grigore, consilier local al s. Holercani, r-nul Dubăsari în raport cu persoana apropiată (*fratele său*, [REDACTED]), or Racu Grigore motivează că a acționat conform Legii nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese. În acest sens, inspectorul de integritate remarcă că, Legea nr. 16/2008 cu privire la conflictul de interese a fost abrogată prin Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale. Astfel, potrivit ultimei, dl Racu Grigore până la participat prin vot la includerea pe ordinea de zi a consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari asupra chestiunilor ce vizau cererile și interesele dlui [REDACTED], potrivit Procesului-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 1 din 27.02.2020, Procesului-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 3 din 19.05.2020 și Procesului-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 4 din 25.09.2020, cât și până la participat prin vot la adoptarea Deciziilor asupra chestiunilor ce vizau cererile și interesele dlui [REDACTED] (ultimul fiindu-i frate) potrivit Deciziei consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 1/6 din 27.02.2020 și Deciziei consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 4/5 din 25.09.2020, trebuia să îndeplinească în strictă conformitate cu legea, exigențele prevăzute la art. 12 alin. (3)-(6), în coroborare cu art. 14 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale.

Analizând materialele acumulate la dosarul de control și prevederile legale prenotate ce guvernează speța, inspectorul de integritate constată că dl Racu Grigore, consilier local al s. Holercani, r-nul Dubăsari, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese, manifestat prin nedeclararea în modul și în termenul corespunzător a conflictului de interese real și respectiv nesoluționarea acestuia prin abținere.

În final consumând conflictele de interese prin participat prin vot la includerea pe ordinea de zi a consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari asupra chestiunilor ce vizau cererile și interesele dlui [REDACTED] potrivit Procesului-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 1 din 27.02.2020, Procesului-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 3 din 19.05.2020 și Procesului-verbal al consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 4 din 25.09.2020, cât și până la participat prin vot la adoptarea Deciziilor asupra chestiunilor ce vizau cererile și interesele [REDACTED] (ultimul fiindu-i frate) potrivit Deciziei consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 1/6 din 27.02.2020 și Deciziei consiliului local s. Holercani, r-nul Dubăsari nr. 4/5 din 25.09.2020.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 39 din Legea 132/2016 *cu privire la ANI*, art. 23 alin. (4), (6) și (8) din Legea 133/2016 *privind declararea averii și intereselor personale*, art. 5 alin. (2) lit. c¹) și art. 5 alin. (3) din Legea 768/2000 *privind statutul alesului local* și art. 24 alin. (1) lit. g) din Legea 436/2006 *privind administrația publică locală*, inspectorul de integritate,-

DECIDE:

1. Se constată că dl Racu Grigore, consilier în consiliul local s. Holereani, r-nul Dubăsari, a încălcat regimul juridic al conflictelor de interese prin nedeclararea în modul și în termenul stabilit a conflictului de interese real și nesoluționarea acestuia prin abținere, în final consumând conflictele de interese conform celor stabilite supra.
2. Se sesizează Comisia Electorală Centrală în vederea încetării înainte de termen și ridicării mandatului de consilier local în consiliul s. Holereani, r-nul Dubăsari al dlui Racu Grigore din data rămânerii definitiv actul de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
3. Se decede dl Racu Grigore, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică inclusiv mandat de consilier, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
4. Se înscrie dl Racu Grigore în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data eliberării sau destituirii din funcție sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența conflictului de interese.
5. Se aduce la cunoștința dlui Racu Grigore actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), MD-2068, mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU