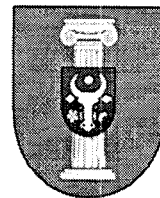


AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО
НЕПОДКУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 236/17

mun. Chișinău

16 octombrie 2020

Inspector de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Andrian FETESCU, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dl Zabolica Anton, ex-consilier al comunei Răcovăț r-nul Soroca, [REDACTED], în temeiul art. 35 din Legea nr. 132 din 17.06.2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (în continuare Legea nr. 132/2016), a întocmit prezentul act de constatare, prin care

C O N S T A T Ă :

La originea, dosarului de control se află examinarea sesizării nr. 4378 din 15.06.2020 care la 14.08.2020 în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016 a fost înregistrată în cadrul Autorității Naționale de Integritate (în continuare ANI) și repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor pe aspectul cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

Potrivit sesizării, dl Zabolica Anton, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier al comunei Răcovăț r-ul Soroca, și încheierea contractului de prestarea a serviciilor de secretariat în cadrul primăriei Răcovăț.

La 26.08.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 441/17, în privința dl Zabolica Anton, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii/exercitării simultane a mandatului de consilier al comunei Răcovăț r-ul Soroca, și prestarea serviciului de secretariat în cadrul primăriei Răcovăț.

Prin scrisoarea, nr. 04-17/3965 din 26.08.2020, recepționată la data de 03.09.2020 conform avizului de recepție dl Zabolica Anton a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților solicitarea prezentării punctului de vedere și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a solicitat Comisiei Electorale Centrale (*solicitare nr. 04-17/3966 din 26.08.2020*), Consiliului local Răcovăț (*solicitarea nr. 04-17/3968 din 26.08.2020*), Primăria comunei Răcovăț (*solicitarea nr. 04-17/3967 din 26.08.2020*) informații și documente necesare desfășurării controlului.

Prin urmare, de la solicitanții enunțați au fost recepționate și înregistrate în cadrul Autorității Naționale de Integritate răspunsurile necesare pentru desfășurarea controlului care confirmă și prezintă următoarele:

- Confirmarea că dl Zabulica Anton a fost consilier local al comunei Răcovăț mandatul fiindu-i validat în baza hotărîrii nr.3-143/19 din 30 octombrie 2019 a judecătorie Soroca sediul Central;
- Confirmarea că dl Zabulica Anton a depus cerere de ridicare a mandatului de consilier la Comisia Electorală Cewntrală, iar la data de 25 august 2020 prin Hotărîrea nr.4145 dl Zabulica Anton i s-a ridicat mandatul de consilier al consiliului local Răcovăț r-ul Soroca.
- Confirmarea că dl Zabulica Anton a încheiat contractul de prestări servicii nr.1 din 18 noiembrie 2019 cu primăria s. Răcovăț;
- Confirmarea că dl Zabulica Anton a fost numit în calitate de specialist în cadrul primăriei s. Răcovăț prin dispoziția din 5 august 2020;

În vederea, asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin invitația nr. 04-17/3965 din 26.08.2020, dl Zabulica Anton i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Totodată, urmare a informării dl Zabulica Anton despre inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, ultimul s-a prezentat la data 16.09.2020 la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și expune punctul de vedere.

Punctul de vedere al persoanei supuse controlului

Prin prezenta, vă aduc la cunoștință că la prima ședința a consiliului local al satului Răcovăț la data de 03.11.2019 în urma alegerilor locale turul II, secretarul consiliului local a fost ales la funcția de primar și la ședința de 11.11.2019 după ce sau înmînat mandatele a fost propunerea de a găsi o persoană pentru prestarea serviciilor de secretariat pînă la petrecerea concursului, în urma căreia la următoarea ședința am fost propus ca să prestez servicii de secretar al consiliului încheind un contract de prestări servicii pînă la petrecerea concursului, deoarece nu s-a prezentat nici un candidat la funcția temporată vacantă în termenul din anunțul cu privire la funcția publică vacantă pe un termen determinat.

Coroborând, toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

- Dl Zabulica Anton a deținut mandatul de consilier al consiliului local Răcovăț.
- Dl Zabulica Anton este angajat în calitate de specialist în cadrul Primăriei s.Răcovăț.

În cadrul controlului, inspectorul de integritate a stabilit că în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. b) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Zabulica Anton deținând funcția de consilier este subiect al declarării în sensul Legii citate *supra*.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Conform art. 7, alin (1) lit.c) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, Mandatul alesului local (în persoana dl Zabulica Anton) este incompatibil cu exercitarea altei funcții de demnitate publică; calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat; calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură președintelui raionului, primării, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului alte cazuri stabilite prin lege, totodată, potrivit Legii nr.263 privind interpretarea art.7 alin.(1) lit.c), d) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local menționează că prevederile literei c) se aplică funcționarilor

publici și angajaților din subdiviziunile autorităților administrației publice locale de același nivel și din aceeași unitate administrativ-teritorială.

De asemenea conform art. 8, alin. (1) din aceeași lege, alesul local (în persoana dl Zabulica Anton) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Potrivit, art. 7 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, „statutul aleșilor locali trebuie să asigure liberul exercițiu al mandatului lor”, iar alin. 2 dezvoltă aceeași prevedere: „El trebuie să permită compensația financiară adecvată a cheltuielilor cauzate în exercițiul mandatului lor și, dacă este cazul, compensația financiară a câștigurilor pierdute sau o remunerație a muncii îndeplinite și o asigurare socială corespunzătoare”.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, Agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

În vederea contrapunerii normelor prenotate cu speța subiectului controlului Zabulica Anton se constată următoarele:

Dl Zabulica Anton, a deținut simultan mandatul de consilier al comunei Răcovăț r-ul Soroca și funcția de secretar în cadrul primărie Răcovăț fapt confirmat prin răspunsurile oferite de către Comisia Electorală Centrală și Primăria comunei Răcovăț

Inspectorul de integritate, precizează că, pentru a se afla într-o situație de incompatibilitate, este suficient faptul că persoana ocupă concomitent două sau mai multe funcții (sau desfășoară două sau mai multe activități) al căror cumul este interzis de lege. De aici, în calitate de condiție *sine qua non*, rezultă că, pentru a exista incompatibilitate, este necesar ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința că această cumulare să nu fie permisă de lege.

Situațiile de incompatibilitate sunt stabilite expres de lege și are ca fundament raționamentul asigurarea realizării principiului separației puterilor, garantarea exercitării cu imparțialitate și profesionalism a funcțiilor respective, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică sau de demnitate publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale a acesteia.

Incompatibilitatea nu constituie doar o măsură de protecție a funcției, în considerarea căreia a fost instituită, dar și a acelor cu care această funcție devine incompatibilă, împiedicând cumularea acestora.

Aprecierea inspectorului de integritate:

Inspectorul de integritate menționează că, alegațiile dl Zabulica Anton, precum că a încheiat un contract de prestări-servicii cu primăria s. Răcovăț, pe motiv că nu s-a prezentat nici o persoană în vederea ocupării funcției publice temporar vacante de secretar al primărie s.Răcovăț nu sunt întemeiate, or aceta urma să respecte prevederile legale cu privire la situațiile de incompatibilitate și să-și soluționeze în termen situația de incompatibilitate în cazul apariției acesteia.

Inspectorul de integritate reține că, odată ce incompatibilitatea presupune interdicție prevăzută de lege, de a cumula două funcții, în vederea asigurării eliminării și soluționări situației respective, legislația acordă în acest sens o perioadă de timp în decursul căreia titularul funcției este obligat să aleagă între prima funcție și cea nouă. În limita acestui termen, persoana urmează să-și înceteze situația de incompatibilitate prin renunțare la una din funcțiile deținute.

Se explică că, odată ce persoana supusă controlului i-a fost validat mandatul de consiler local al comunei Răcovăț și în același timp a încheiat un contract de prestări-servicii cu primăria s. Răcovăț aceasta a avut termenul legal de 30 zile pentru a soluționa starea de incompatibilitate. Persoana supusă

controlului urma să demisioneze din funcția incompatibilă cu calitatea de secretar al primăriei s. Răcovăț sau viceversa, dacă acesta decidea să rămână în funcția anterioară, să renunțe la mandatul de consilier.

Or, pentru a rămâne în funcția nouă (consilier), legislația prescrie termenul de 30 de zile, termen este dedus din dispozițiile *lit. c) al art. 21 din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală* care prevede că „*Consilierul poate fi prezent la ședința consiliului, însă nu participă la adoptarea deciziilor în condițiile existenței unui conflict de interese, atunci când se află în situație de incompatibilitate, conform prezentei legi și Legii privind statutul alesului local, iar incompatibilitatea durează mai mult de 30 de zile de la data apariției*”.

Reieșind din cele expuse, stabilirea termenului pentru întreprinderea acțiunilor în vederea înlăturării stării de incompatibilitate constituie o perioadă tranzitorie, în decursul căreia **persoana urma să se conformeze prevederilor legale și să opteze pentru una din funcțiile care nu pot fi exercitate concomitent, acționând în consecință**. Unica conduită legală a acestuia era să întreprindă toate acțiunile necesare în termen de 30 de zile din ziua încheierii contractului de prestări-servicii în cadrul Primăriei s. Răcovăț, în vederea eliminării incompatibilității, adică termen calculat din data de **18.11.2019** (ziua încheierii contractului de prestări-servicii cu Primăria s. Răcovăț).

În lumina celor menționate, inspectorul de integritate subliniază că persoana supusă controlului a depășit termenul de prescripție pentru soluționarea incompatibilității, iar ca urmare, acesta s-a aflat în stare de incompatibilitate nesoluționată deoarece, pe lângă funcția deținută de secretar în cadrul Primăriei s. Răcovăț a deținut simultan mandatul de consilier, în perioada 30.10.2019-25.08.2020 (data ridicării mandatului de consilier local).

Respectiv, în baza cererii de solicitare a ridicării mandatului de consilier depusă de către Zabuica Anton la data de 25.08.2020, Comisiei Electorale Centrale prin Hotărârea nr. 4145 din 25.08.2020 a dispus ridicarea mandatului de consilier al persoanei supuse controlului.

Potrivit *lit. a), alin. (2) al art. 7 și art. 19 din Legea nr. 132/2016*, Autoritatea Națională de Integritate, în persoana inspectorului de integritate, constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, iar în conformitate cu *art. 5 din aceeași Lege*, aceasta asigură integritatea în exercitarea funcției publice sau funcției de demnitate publică și prevenirea corupției prin realizarea controlului [...] privind respectarea regimului juridic [...], al incompatibilităților, [...].

În corespundere, cu prevederile *lit. b), alin. (1) al art. 38 din Legea 132/2016*, „în urma controlului privind respectarea regimului juridic [...] al incompatibilităților, [...] inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului **s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate**”.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile de prevederile art. 19, 35-37, art. 38 alin. (1), lit. b) și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23, alin. (3), (6)-(8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale art. 8, alin. (3) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, inspectorul de integritate -

DECIDE:

1. Se constată că dl Zabuica Anton, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților, manifestată prin nesoluționarea în termen legal a exercitării simultane a funcției de secretar al Primăriei s. Răcovăț și a mandatului de consilier în comuna Răcovăț.
2. Se decede dl Zabuica Anton din dreptul de a exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, inclusiv consilier, pe o perioadă de 3 ani din momentul eliberării sau destituirii din funcția publică ori de demnitate publică respectivă sau din data rămânerii definitive a actului de constatare, ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate;
3. Se înscrie dl Zabuica Anton în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică, de la data rămânerii definitive a actului de constatare

ori din data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.

4. Se aduce la cunoștința dl Zabulica Anton actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani MD-2068) mun. Chișinău str. Kiev 3.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Andrian FETESCU