



MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 77/19

mun. Chișinău

21 mai 2020

Virgiliu BARDĂ, inspector de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dnei Musteață Galina, IDNP- [REDACTED], domiciliată în r-nul [REDACTED], șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț,

A CONSTATAT:

La 02.01.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. B-521/19, cu privire la respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

La 02.01.2020, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor.

Potrivit sesizării și documentelor confirmative anexate, dna Musteață Galina, consilier în consiliul local Brînzeni, r-nul Edineț, ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilității, prin deținerea concomitentă a funcției de șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț.

În conformitate cu prevederile art. 29 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate sesizarea formulată de o persoană fizică sau juridică de drept public sau de drept privat întrunește condițiile de formă și conținut stabilite de Codul administrativ al Republicii Moldova.

La 14.01.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 03/19, în privința dnei Musteață Galina, șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților prin deținerea concomitentă a mandatului de consilier în consiliul local Brînzeni, r-nul Edineț.

Prin scrisoarea nr. 04-19/76 din 15 ianuarie 2020, care conform avizului de recepție nr. DS [REDACTED] AS a fost recepționată la 20 ianuarie 2020, dna Musteață Galina a fost informată despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute la art. 33 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) și g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor a personale, dna Musteață Galina este subiect al declarării averii și intereselor personale, iar conform art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, funcționarul public este obligat să prezinte, în condițiile legii, declarația de avere și interese personale și (2) funcționarul public este

obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și cadourilor.

Potrivit informațiilor din sistemul informațional e-Integritate, dna Musteață Galina este subiect al declarării averii și intereselor personale, ca urmare a exercitării funcției de șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț, în care a fost numită prin decizia nr. 6/2 din 11.09.2015 și prin deținerea mandatului de consilier în consiliul local Brînzeni, r-nul Edineț, validat prin hotărârea Judecătoriei Edineț nr. 3-93/19 din 04.11.2019.

În cadrul controlului inspectorul de integritate a stabilit că dna Musteață Galina, conform deciziei Consiliului raional Edineț nr. 6/2 din 11.09.2015, a fost numită în funcția de șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț. Ulterior, prin hotărârea Judecătoriei Edineț nr. 3-93/19 din 04.11.2019, dnei Musteață Galina i-a fost atribuit mandatul de consilier în Consiliul local Brînzeni, r-nul Edineț.

În conformitate cu *art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

La fel, potrivit *art. 12 alin. (1) din Legea integrității nr. 82/2017*, pentru exercitarea eficientă și dezinteresată a atribuțiilor agentului public, desfășurarea activității sale profesionale este incompatibilă cu alte funcții, calități sau activități, cu excepția celor stabilite de Constituție sau legi organice.

Astfel, în sensul prevederii *art. 25 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*:

- calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit;
- funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege.

Punctul de vedere al persoanei supusă controlului.

Prin scrisoarea nr. 04-19/76 din 15 ianuarie 2020, care conform avizului de recepție nr. DS [REDACTAT] AS a fost recepționată la 20 ianuarie 2020, dna Musteață Galina a fost invitată la sediul Autorității Naționale de Integritate pentru a-și prezenta punctul de vedere asupra respectării/nerespectării regimului juridic al incompatibilităților, prin exercitarea mandatului de consilier local în cadrul primărie Brînzeni, r-nul Edineț, concomitent cu funcția de șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț.

Exercitându-și dreptul prevăzut de *art. 37 alin. (3) din Legea nr. 132/2017 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, dnei Musteață Galina și-a prezentat în scris punctul de vedere asupra obiectului controlului, în care comunică că doar la data de 26.12.2019, prin decizia nr. 8/6 „Cu privire la procedura de ridicare și atribuire a mandatelor de consilier”, a luat act de informația prezentată de secretarul consiliului local. Astfel, la 27.12.2019, a sesizat Autoritatea Națională de Integritate, din motive tehnice, prin intermediul poștei electronice. La 30.12.2019, a sesizat Președintele raionului Edineț, cu privire la eventuala existență a incompatibilității în cazul dat. La 10.01.2020, prin răspunsul Președintelui raionului Edineț, i s-a recomandat să decidă în care funcție să își continue activitatea. La 14.01.2020, a depus cererea privind ridicarea mandatului de consilier local. Ulterior, la data de 15.01.2020, a primit opinia consultativă a ANI, nr. 07/M-534/19 din 13.01.2019.

Dat fiind faptul că abia la 26.12.2019 a fost adoptată decizia nr. 8/6 „Cu privire la procedura de ridicare și atribuire a mandatelor de consilier”, în vederea excluderii incompatibilității sau a conflictelor de interese, a luat atitudine personală prin sesizarea organelor

competente și respectiv la 14.01.2020 a depus mandatul de consilier local, și din acest considerent nu există stare de incompatibilitate.

Aprecierea inspectorului de integritate.

Inspectorul de integritate observă că verificarea respectării regimului juridic al incompatibilității de către dna Musteață Galina, șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț, concomitent cu mandatul de consilier local în cadrul primărie Brînzeni, r-nul Edineț, urmează a fi efectuată prin prisma prevederilor *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, ale Legii nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02.02.2000.*

Conform *art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Astfel, în sensul prevederii *art. 25 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public*, calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, (2) funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate în cadrul autorităților publice, cu excepțiile prevăzute de lege, și *alin. (6)*, situația de incompatibilitate prevăzută la *alin.(2), (2¹), (2²), (2³) și (4)* urmează să înceteze pe parcursul unei luni din momentul apariției acesteia. Dacă nu a eliminat situația de incompatibilitate în termenul prevăzut, funcționarul public este destituit din funcție, iar prin *art. 24 alin. (2) din aceeași Lege*, funcționarul public este obligat să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și cadourilor.

În speță, mandatul de consilier local constituie funcție publică eligibilă, în sensul *art. 1 din Codul electoral al Republicii Moldova nr. 1381 din 21.11.1997*, iar activitatea de consilier local constituie activitate remunerată în cadrul autorității publice, în sensul prevederilor *art. 24 din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local*.

Subsecvent, prin prisma *art. 9 alin (1¹) din Codul Muncii*, orice înțelegere prin care se urmărește renunțarea salariatului la drepturile sale de muncă sau limitarea acestora este nulă.

De asemenea, conform *art. 7 alin. (1) lit. c) din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02.02.2000*, mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială raionului, primărie, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei, iar în temeiul *art. 8 alin. (1) din aceeași Lege*, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la *art.7* din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Totodată, conform *Hotărârii Curții Constituționale nr. 21 din 24.06.2015*, semnificația noțiunii de incompatibilitate constă în interdicția prevăzută de lege de a cumula două funcții, în vederea asigurării independenței de acțiune a persoanei ce ocupă o funcție publică, a evitării concentrării de către una și aceeași persoană a unor prerogative excesive, precum și a ocrotirii integrității profesionale și morale a acesteia.

Prin cererea dnei Musteață Galina din 14.01.2020 și ulterior hotărârea Comisiei Electorale Centrale nr. 3641 din 24.01.2020, i-a fost ridicat, în baza cererii de demisie, mandatul de consilier local în cadrul primărie Brînzeni, r-nul Edineț.

Reieșind din cele spuse mai sus, rezultă că de la validarea mandatului de consilier local, prin hotărârea Judecătoriai Edineț nr. 3-93/19 din 04.11.2019 și pînă la depunerea cererii cu privire la ridicarea mandatului de consilier local, la data de 14.01.2020, au trecut mai mult de 30 de zile.

Studiind materialele dosarului de control, punctul de vedere al persoanei supuse controlului și prevederile legale ce guvernează speța, inspectorul de integritate concluzionează că dna Musteață Galina, șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț, nu a soluționat situația de incompatibilitate în termenele stabilite de legislație.

În corespundere cu dispozițiile *art. 3 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, ca urmare a exercitării funcției de șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț, dna Musteață Galina este subiect al declarării averii și a intereselor personale, având obligația să soluționeze situația de incompatibilitate în decursul a 30 zile din momentul apariției acesteia.

Inspectorul de integritate relevă că dna Musteață Galina nu a soluționat situația de incompatibilitate în decursul a 30 zile din momentul apariției acesteia, astfel a încălcat dispozițiile *art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, *art. 25 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (6) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și art. 7 alin. (1) lit. c), art. 8 alin. (1) din Legea privind statutul alesului local nr. 768 din 02.02.2000*.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile *art. 19 și art. 37-39 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, *art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale*, inspectorul de integritate,

DECIDE:

1. Se constată că dna Musteață Galina, șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț, nu a soluționat situația de incompatibilitate în decursul a 30 zile din momentul apariției acesteia.
2. Se decede dna Musteață Galina, șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț, din dreptul de a exercita mandat de consilier local, o funcție publică, cu excepția altor funcții electorale, pe o perioadă de 3 ani, din data eliberării din funcția de șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
3. Se înscrie dna Musteață Galina, șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț, în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică din data eliberării din funcția de șef a Direcției Educație a Consiliului raional Edineț sau din data rămânerii definitive a actului de constatare ori din data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
4. Se sesizează Consiliul raional Edineț, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea încetării raporturilor de muncă cu dna Musteață Galina.
5. Se aduce la cunoștința dnei Musteață Galina actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev, 3, Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani).

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Virgiliu BARDĂ